

Примеры передового опыта и рекомендации для парламентов и парламентариев

“Парламенты государств мира являются мостами между правительством и гражданским обществом. Они предоставляют средства для реализации национальных инициатив. Своей работой они способствуют формированию политики, а посредством своих полномочий в области исследования и контроля они формируют государственную подотчетность. Обеспечивают защиту, гарантируя, что правительства будут выполнять свои международные обязательства и обещания, порой такая роль требует принятия национального законодательства. Эти функции имеют жизненно важное значение для будущего ядерного разоружения. Они наделяют процесс разоружения не только зрением, но и позвоночником, мышцами и зубами”.

Джаянта Дханапала, заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Палата Общин Великобритании, 3 июля 2000 года.

Бытует мнение, что ядерное нераспространение налагает обязательства, и требует принятие мер всеми государствами. Ядерные государства несут обязательство не передавать ядерное оружие и ядерные технологии неядерным государствам или негосударственным субъектам. Государства, не обладающие ядерным оружием, несут обязательство не приобретать ядерное оружие.⁴⁵ Все государства несут обязательство обеспечить надлежащие гарантии программ по ядерной энергии для предотвращения производства ядерного оружия, либо самостоятельно, либо при помощи негосударственных субъектов или других государств.

В сфере ядерного разоружения прослеживалась тенденция полагать, что обязательства по принятию действий лежат, главным образом, на государствах, обладающих ядерным оружием, а все остальные государства могут лишь подтолкнуть ядерные государства к выполнению обязательств по ликвидации ядерного оружия.

Несмотря на то, что с технической точки зрения, ядерное разоружение может быть достигнуто государствами, обладающими ядерным оружием, путем демонтажа и уничтожения ядерного оружия из собственных арсеналов, процесс достижения и поддержания мира, свободного от ядерного оружия, является более сложным. Он требует сотрудничества

и действий со стороны ряда государств, включая тех, которые обладают ядерным оружием, союзников поддерживающих доктрины расширенного ядерного сдерживания и государств, не обладающих ядерным оружием.

Ликвидация ядерного оружия это не только демонтаж и уничтожение существующих арсеналов ядерного оружия. Речь идёт о создании системы, способствующей безболезненному отказу от доктрины безопасности (то есть, ядерного сдерживания), которая ранее считалась жизненно необходимой для обеспечения безопасности большого числа государств (ядерные державы и их союзники) и которая получила широкое распространение, как результат двух мировых войн, следующих друг за другом. Также речь идет о ликвидации системы вооружения, которая представляет угрозу не только для государств, обладающих ядерным оружием, и возможностью его использования друг против друга, но и всего человечества и возможно самой жизни на Земле. Таким образом, все государства заинтересованы нести ответственность и сыграть определенную роль в достижении мира, свободного от ядерного оружия.

Если, одни меры должны быть приняты повсеместно, то другие должны быть ориентированы на определенные категории государств. При необходимости парламентарии должны будут предпринять действия, характерные для определенной категории государств: ядерных государств, их союзников или государств, не обладающих ядерным оружием; в иных случаях, они должны будут применять повсеместные меры.

Парламентарии ядерных стран, вероятно, несут наибольшую ответственность за принятие мер на нескольких фронтах: препятствование модернизации ядерного оружия; снижение эксплуатационной готовности к применению ядерного оружия (снятие с боевой готовности); содействие сокращению запасов; заверение государств, не обладающих ядерным оружием, что ядерное оружие не будет применяться против них; сокращение бюджетов ядерного оружия; изучение мер по контролю над уничтожением боеголовок и сокращению вооружений; гарантирование проведения переговоров по разоружению между всеми ядерными государствами; содействие предотвращению распространения ядерного оружия и расщепляющихся материалов.

Парламентарии стран – союзников ядерных держав играют ключевую роль, работая совместно с коллегами, представляющими ядерные державы, в следующих областях: снижение роли ядерного оружия в доктринах безопасности; повышение безопасности на базе сотрудничества с минимизацией зависимости от ядерного оружия; продвижение норм и практики неприменения ядерного оружия и запрета на его использование, с целью достижения глобального запрета.

«Ядерный ноль»: Роль парламентариев

Учитывая сложность глобальной обстановки в области безопасности на сегодняшний день, цель «ядерный ноль» не может быть достигнута без сотрудничества и приверженности всех государств, обладающих ядерным оружием, их союзников и ключевых государств, не обладающих ядерным оружием.

Участие и мобилизация законодательной власти и парламентариев в этом процессе имеют решающее значение. Они играют первостепенную роль в формировании политической активности, приверженности правительства и в разработке элементов системы для мира, свободного от ядерного оружия.

Парламенты обсуждают механизмы безопасности, в том числе те, которые уменьшают или устраняют роль ядерного оружия. Они выделяют средства для дипломатических и технических работ, необходимых для установления режима разоружения. Ими принимаются меры на национальном уровне по созданию пограничной службы, полиции, обеспечению безопасности ядерных материалов и объектов, криминализации запрещенной деятельности, обеспечению сотрудничества между правительственными учреждениями, содействию просвещения общественности в поддержку ядерного разоружения и выполнению договорных обязательств. Парламентарии также поддерживают контакты с коллегами из других парламентов в области разработки согласованных подходов между странами и регионами.

Парламентарии могут выполнять и другую работу в поддержку ядерного нераспространения и разоружения, в том числе, созывать внеочередные парламентские слушания, участвовать в дебатах по вопросам проводимой политики в обеих палатах парламента, публиковать парламентские отчеты, вступать в ряды и встречаться с представителями разных партий по вопросам разоружения и нераспространения ядерного оружия, проводить совместные слушания с комитетами парламентов других стран, организовывать расследования, публиковать аналитические статьи в газетах и журналах, создавать форумы по вопросам разоружения для парламентариев.

Согласно нормам законодательства Международного Уголовного Суда, парламентарии государств, не обладающих ядерным оружием, могут утверждать незамедлительные меры по запрету ядерного оружия и криминализации, включая создание зон, свободных от ядерного оружия, внесение изменений в национальное законодательство в отношении ядерного оружия, изъятие инвестиций из корпораций ядерного оружия, а также пропаганду международной уголовной ответственности за использование ядерного оружия.

Союзники ядерных государств и политика сдерживания

Независимо от того, является ли способность ядерного оружия сдерживать потенциальных агрессоров иллюзией или преувеличением, до тех пор, пока ядерное оружие воспринимается в качестве средства обеспечения безопасности, государства, обладающие ядерным оружием, не будут проявлять желания лишиться этого оружия, а их союзники будут бояться потерять предполагаемую защиту на основе «политики расширенного сдерживания».

Таким образом, союзники ядерных государств, которые сами зачастую обладают ядерным потенциалом, могут играть роль катализаторов достижения мира, свободного от ядерного оружия (они могут убедить ядерные государства перейти к системе обеспечения безопасности без применения ядерного оружия и сотрудничать с ними в этом направлении), либо занять позицию сильных противников, отказавшись исключить «политику расширенного сдерживания» из собственной политики обеспечения национальной безопасности.

Парламентарии всех государств (ядерных государств, их союзников и государств, не обладающих ядерным оружием) могут содействовать просвещению в области разоружения, проведению переговоров по глобальной ликвидации ядерного оружия (в рамках договоров и соглашений), и вести подготовительную работу по различным пунктам договора, включая согласование условий проверки и технологии. Они могут создать необходимые институты для выполнения таких договоров (или подключить существующие институты для этой задачи), разработать элементы системы безопасности для создания мира, свободного от ядерного оружия, и придать политический импульс для проведения переговоров.

В этой связи, в настоящем пособии рассматриваются необходимые меры, которые парламенты могли бы принять в отношении всех трех категорий государств, и доступные для всех остальных государств. Детально в пособии исследуются меры по ядерному нераспространению и разоружению уже принятые парламентариями и парламентами, а также изучаются способы усовершенствования данных мер, рассматриваются дополнительные меры, принятие которых может потребоваться, и уровень взаимоотношений между парламентами и правительствами с целью укрепления глобальной безопасности без ядерного оружия. В некоторых примерах передового опыта может быть не отражена деятельность парламента, но они все же заслуживают внимания, так как могут вдохновить на определенные действия.

В пособии предложена классификация примеров передового опыта и рекомендации для парламентам и парламентариям таких как:

1. Сокращение запасов
2. Ядерные испытания
3. Ядерные установки и материалы
4. Терроризм и преступность
5. Ядерное устрашение и безопасность
6. Зоны, свободные от ядерного оружия
7. Проверка, соблюдение и исполнение обязательств

8. Затраты на ядерное оружие, корпорации и научные исследования
9. Законы и нормы, направленные на неприменение и запрет ядерного оружия
10. Переговоры по заключению договора по ядерному разоружению и пакета соглашений к нему
11. Разработка механизмов и институтов в области ядерного разоружения
12. Просвещение в области разоружения

Приведенная классификация соответствуют ключевым вопросам ядерного нераспространения и разоружения. Важно отметить дублирование этих вопросов означает, что улучшение в одной области зачастую способствуют достижению успеха и в других областях. Например, прогресс в обеспечении безопасности, консолидации и ликвидации ядерных материалов и установок значительно расширяет усилия по борьбе с актами ядерного терроризма. Аналогичным образом, укрепление мер контроля и разработки других норм неприменения и запрета могли бы принести пользу в переговорах по достижению договора о ядерном разоружении и пакета соглашений к нему. Следует отметить, что поэтапная ликвидация зависимости от политики ядерного сдерживания была бы весьма благоприятной для достижения прогресса во всех других областях.