

# INSTALACIONES NUCLEARES Y MATERIALES FISIONABLES

*La resolución de 2009 de la UIP sobre la no proliferación y el desarme nuclear insta «a iniciar de inmediato negociaciones sobre un tratado no discriminatorio, multilateral e internacionalmente verificable por el que se prohíba la producción de material fisionable para armas nucleares y otros artefactos nucleares explosivos»<sup>80</sup>.*

Los materiales fisionables (uranio altamente enriquecido y plutonio) son indispensables para la fabricación de armas nucleares. Por lo tanto, su control y eliminación son esenciales para lograr el desarme nuclear, detener la proliferación de las armas nucleares y evitar que terroristas adquieran materiales nucleares. La producción de material fisionable sigue siendo un gran obstáculo para lanzar un nuevo programa de armas nucleares o para incrementar el arsenal nuclear de un país.

La reserva mundial de uranio altamente enriquecido oscila entre 1.400 y 2.000 toneladas métricas, mientras que la reserva actual de plutonio separado es de unas 500 toneladas<sup>81</sup>. La mayor parte de estos materiales se encuentra en manos de los Estados que poseen armas nucleares, principalmente los Estados Unidos y la Federación Rusa. Esto se da a pesar de los avances de ambos países para asegurar y eliminar el material fisionable y para dismantelar las instalaciones, a través de diversos programas de reducción cooperativa de amenazas, de desarme y no proliferación, inicialmente la Federación Rusa y luego cada vez más a nivel mundial.

Igualmente, la Asociación Mundial del G8 contra la Proliferación de Armas de Destrucción Masiva y Materiales Conexos, creada en 2002, se ha expandido más allá de los países del G8 para convertirse en una iniciativa internacional a gran escala, que cuenta actualmente con 15 socios adicionales<sup>82</sup>. La Asociación mundial ha logrado resultados

concretos para hacer avanzar la seguridad nuclear y radiológica, incluyendo el desmantelamiento de submarinos nucleares fuera de servicio, la eliminación de material fisionable y la reasignación de científicos anteriormente especialistas en armamentos.

Una pieza fundamental para desarrollar una estrategia exhaustiva que busque contener y abolir las armas nucleares sería un tratado de detención de material fisionable que prohíba la producción de uranio altamente enriquecido y plutonio para armas nucleares, o bien un tratado más amplio sobre el material fisionable y los arsenales existentes.

En 1957, la Asamblea General de la ONU hizo un llamado para crear un tratado que prohibiera de manera verificable la producción de material fisionable<sup>83</sup>. En diciembre de 1993, adoptó una resolución que llamaba a la negociación de un tratado «no discriminatorio, multilateral y efectivamente verificable que prohibiera la producción de material fisionable para armas nucleares u otros artefactos explosivos<sup>84</sup>.

La Conferencia sobre el Desarme en Ginebra decidió comenzar las negociaciones para ese tratado en 1995, pero estas se encuentran estancadas desde entonces. Afortunadamente, la moratoria sobre la producción de material fisionable con fines militares ya está en vigor en muchos Estados que poseen armas nucleares.

Un tratado para detener la producción de material fisionable reforzaría el régimen de no proliferación, reduciría el riesgo de terrorismo nuclear y contribuiría a preparar el desarme nuclear al:

- responder a las demandas de la Asamblea General de la ONU y a los compromisos adquiridos por los Estados poseedores de armas nucleares reconocidos por el TNP;
- extender a los nueve Estados que poseen armas nucleares la prohibición legal sobre la producción de material fisionable con fines militares, que actualmente solamente se aplica a los Estados no poseedores de armas nucleares;
- reducir los aspectos discriminatorios del TNP al extender las garantías obligatorias a las instalaciones y material nuclear en los Estados que poseen armas nucleares;
- mejorar la vigilancia y la reglamentación nacional sobre el material fisionable y reforzar la transparencia de estos procesos;

- ✎ extender a los Estados que poseen armas nucleares las instituciones y prácticas necesarias para el eventual establecimiento de un mundo libre de armas nucleares y
- ✎ contribuir a que las reducciones de la cantidad de armas nucleares sean irreversibles.

## Resolución de la UIP de 2009 sobre la no proliferación y el desarme nuclear: Disposiciones relativas a las salvaguardias del OIEA

La 120ma Asamblea de la Unión Interparlamentaria (...).

- 19.** *Insta* a los Estados miembros del OIEA o partes en acuerdos de salvaguardias a prestar un apoyo firme y constante al Organismo a fin de que pueda cumplir sus obligaciones en materia de salvaguardias y, en consecuencia, a cooperar de buena fe con el OIEA proporcionándole toda la información que solicite;
- 20.** *Exhorta* a los Estados cuya ratificación se necesita para la entrada en vigor de los acuerdos generales de salvaguardias a adoptar las medidas necesarias a esos efectos lo antes posible;
- 21.** *Exhorta además* a los Estados partes en acuerdos de salvaguardias que aún no hayan firmado y/o ratificado un protocolo adicional a que lo hagan lo antes posible.

## Buenas Prácticas

## ESTADOS QUE POSEEN ARMAS NUCLEARES

### Ejemplos:

#### **A. Moratoria en la producción de material fisionable**

Un importante recurso provisional

#### **B. Reducción cooperativa de amenazas**

Actuar juntos en beneficio del interés común

## A

### Moratoria en la producción de materiales fisionables

#### Un importante recurso provisional

Aunque una prohibición internacional del material fisionable probablemente no entrará en vigor en el futuro cercano, ya existe en varios países clave una moratoria de facto en la producción de tal material para la fabricación de armas nucleares. Cuatro de los cinco Estados poseedores de armas nucleares que son parte del TNP (los Estados Unidos, la Federación Rusa, Francia y el Reino Unido) declararon en los años 90 que, por principio, detuvieron tal producción y no planean retomarla.

Muchos reactores de producción de plutonio fueron cerrados después de que en 1994, los Estados Unidos y la Federación Rusa anunciaran el inicio de tal moratoria. Esto incluye los 14 reactores estadounidenses de producción de plutonio y 10 de los 13 reactores rusos de producción de plutonio. En la Federación Rusa, no se ha producido uranio de calidad militar desde 1989.

En 1995, el Reino Unido declaró una moratoria sobre la producción de material fisionable con fines militares, que sigue vigente mientras siguen pendientes las negociaciones para una prohibición internacional de materiales fisionables. Este país también ha colocado el «excedente» de su material fisionable militar bajo salvaguardia internacional. Francia anunció una moratoria en la producción de tal material en 1996 y simultáneamente decidió desmantelar las instalaciones correspondientes.

**B****Reducción cooperativa de las amenazas****Actuar juntos en beneficio del interés común**

Los programas de reducción cooperativa de las amenazas tienen como objetivo reforzar la protección de las armas y los materiales susceptibles de ser utilizados para fabricar armamentos de destrucción masiva, destruir o eliminar las armas y sus componentes y ayudar a los científicos, ingenieros y técnicos especializados a reenfocar su trabajo fuera de la industria de los armamentos. Los Departamentos de Defensa, Energía, de Estado y de Seguridad Interior de los Estados Unidos cuentan con una serie de tales programas, con sub-programas específicos, que abordan temas relacionados con la seguridad nuclear, tales como la consolidación, la conversión y la eliminación de material fisionable, la conversión de reactores de uranio altamente enriquecido y la asistencia al control de las exportaciones y la seguridad de las fronteras<sup>85</sup>. Otros países también han desarrollado programas similares, en el marco de los compromisos adquiridos bajo la Asociación mundial del G8 contra la proliferación de armas de destrucción masiva y materiales conexos.

La primera legislación relacionada con programas de reducción cooperativa de amenazas fue redactada en 1991 por los senadores estadounidenses Sam Nunn (demócrata) y Richard Lugar (republicano), por lo que estos programas también se conocen como «programas Nunn-Lugar»<sup>86</sup>. La ley Nunn-Lugar, que fue presentada cuando se disolvía de la Unión Soviética, tenía como objetivo principal asegurar los materiales nucleares utilizables para la producción de armas y dismantelar o eliminar los sistemas de armas nucleares en la Federación Rusa y los Estados independientes que surgieron tras la disolución de la Unión Soviética (tales como Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Kazajstán, Uzbekistán y Ucrania)<sup>87</sup>.

El programa Nunn-Lugar ha ampliado su ámbito de cooperación más allá de la antigua Unión Soviética y continúa expandiendo su campo de acción para responder a nuevas amenazas<sup>88</sup>. Ha permitido forjar una seguridad mutua fundada en la cooperación y ha contribuido a una importante reducción de los riesgos nucleares a un costo promedio de USD 400 millones al año, monto modesto en comparación a los cerca de USD 10 mil millones que se destinan anualmente a la investigación y desarrollo sobre misiles balísticos de defensa o a los USD 50 mil millones

## Ficha recapitulativa: Programa Nunn-Lugar

**13.300** ojivas nucleares estratégicas desactivadas, **1.473** MBI destruidos, **831** silos de MBI eliminados, **442** lanzadores móviles de MBLs destruidos, **937** MBLs eliminados, **728** lanzadores de MBLs eliminados,  
**48** submarinos nucleares capaces de lanzar misiles balísticos destruidos, **233** bombarderos eliminados, **906** misiles nucleares aire-tierra destruidos, **194** túneles de ensayos nucleares eliminados, **565** transportes ferroviarios de armas nucleares asegurados, seguridad reforzada en **24** sitios de almacenamiento de armamento nuclear, **38** estaciones de monitoreo biológico construidas y equipadas, **2.924,7** toneladas de agentes de armas químicas rusas y albanesas neutralizadas.

Tal vez lo más importante es que, como resultado de esos esfuerzos de cooperación en el marco del programa Nunn-Lugar, Ucrania, Kazajistán y Bielorrusia se volvieron países libres de armas nucleares. Esos países eran la tercera, cuarta y octava potencias nucleares del mundo.

destinados al desarrollo, despliegue y mantenimiento de las armas nucleares y sus sistemas vectores.

Los exitosos resultados de las dos décadas del programa Nunn-Lugar han alentado a las autoridades a discutir maneras de reforzar y expandir los programas de reducción cooperativa de las amenazas. Como lo han demostrado los senadores Nunn y Lugar, los parlamentarios y los parlamentos están en una posición ideal para iniciar programas de este tipo y para apoyarlos con sus prerrogativas de presupuesto.

Los programas de reducción cooperativa de las amenazas, tales como la iniciativa Nunn-Lugar, han sido importantes en los esfuerzos hacia la no proliferación y el desarme nuclear, al generar confianza para la realización de los objetivos de seguridad común. Tales esfuerzos de cooperación, que han contribuido a reforzar la seguridad y la estabilidad regional y mundial, podrían ser imitados en otras regiones, principalmente aquellas plagadas de tensiones y falta de confianza en donde se vive bajo la continua amenaza de un conflicto nuclear. Como ha señalado el senador Lugar:

*«Algunos estiman que no podemos forjar programas de no proliferación en cooperación con los países más belicosos, pero la evidencia muestra que*

*tal pesimismo no es justificado. La experiencia del programa Nunn-Lugar ha demostrado que la amenaza de las armas de destrucción masiva puede conllevar a resultados extraordinarios motivados por intereses mutuos. Nadie habría imaginado en los años 80 que los norteamericanos y los rusos trabajarían juntos para recolectar los peligrosos materiales de los armamentos en todo el mundo»<sup>89</sup>.*



## Recomendaciones para los parlamentarios

- Promover el inicio o la prórroga de una moratoria sobre la reducción de material fisionable con fines militares.
- Exhortar a una total transparencia en cuanto a materiales fisionables, incluyendo la declaración de las existencias de UAE.
- Promover la subordinación de todas las instalaciones no militares al régimen de salvaguardias del OIEA.
- Fomentar el debate y las mociones parlamentarias sobre la posibilidad de una reducción gradual de los reactores de uranio altamente enriquecido y plutonio.
- Los parlamentarios de los cinco países que reprocesan el combustible de las plantas nucleares (China, la Federación Rusa, Francia, India y Japón) deberían trabajar en pos de la reducción gradual de este reprocesamiento y asegurar el desecho de las existencias de plutonio separado.
- Realizar programas de reducción cooperativa de las amenazas para asegurar las existencias de materiales fisionables.
- Llamar a la conclusión de un tratado no discriminatorio, multilateral y verificable internacionalmente que prohíba la producción de materiales fisionables y abordar el problema de las existencias.