

Переговоры по договору о ядерном оружии или пакете соглашений

Резолюция МПС 2009 года о ядерном нераспространении и разоружении настоятельно призывает «парламенты поручить правительствам» выступить в поддержку Плана из пяти пунктов предложенного Генеральным секретарем ООН.¹⁷⁷

В День Организации Объединенных Наций, 24 октября 2008 года, на конференции Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выступил с исторической речью, под названием: «Быстро распространяющаяся доктрина сдерживания сделала нераспространение сложнее». В своей речи он озвучил предложение из пяти пунктов по ядерному нераспространению и разоружению, обобщив идеи, содержащиеся в резолюциях ООН, предложениях, озвученных на Конференции по разоружению, а также предложениях целого ряда комиссий высокого уровня. Его основной целью был призыв правительств к выполнению обязательств по ядерному разоружению путем ведения переговоров по пакету соглашений или всеобъемлющей Конвенции о ядерном оружии. Он добавил, что «по просьбе Коста-Рики и Малайзии, я распространил среди всех государств-членов ООН [Типовую конвенцию по ядерному оружию], которая имеет хорошую отправную точку».¹⁷⁸

Типовая конвенция по ядерному оружию была разработана консорциумом юристов, врачей и экспертов по вопросам нераспространения и разоружения.¹⁷⁹ Типовая конвенция по ядерному оружию была выпущена в 1997 году и пересмотрена в 2007 году. В ней изложен договор, запрещающий использование, угрозу использования, владение, разработку, проведение испытаний, развертывание ядерного оружия и представлена поэтапная программа для ликвидации ядерного оружия под эффективным международным контролем.

В отличие от существующих договоров, предназначенных для запрета целой категории оружия, таких, как Конвенция о запрещении химического оружия, биологического оружия и Конвенция о запрещении мин и кассетных боеприпасов, Типовая конвенция по ядерному оружию содержат подробные положения для внедрения на национальном уровне и проведения проверок, предполагает создание международного агентства, ответственного за обеспечение соблюдения и урегулирование споров и устанавливает процедуры отчетности и разрешения проблем, связанных с нарушениями.

Типовая конвенция по ядерному оружию разработана с целью демонстрации того, что запретит и ликвидация всего ядерного оружия являются вполне оправданными и таким образом служить стимулом для обсуждения и ведения переговоров с этой целью. Ее разработка была инициирована Ликвидацией 2000: Глобальной сетью по ликвидации ядерного оружия, следуя консультативному заключению Международного суда от 1996 года, которое подтверждает всеобщее «обязательство добросовестно проводить и доводить до конца переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем».¹⁸⁰

Коста-Рика представила типовую Конвенцию по ядерному оружию Генеральному секретарю ООН в 1997 году, затем концепция была распространена в качестве документа для обсуждения (документ ООН А/С.1/52/7), чтобы поддержать резолюцию ООН, призывающую к осуществлению консультативного заключения путем переговоров и заключению типовой Конвенции по ядерному оружию. Типовая Конвенция по ядерному оружию также нашла поддержку целого ряда других влиятельных организаций и людей, включая Совет международного сотрудничества¹⁸¹ (в составе 20 бывших глав из Канады, Германии, Норвегии, Соединенных Штатов Америки и других стран), Мэров за Мир¹⁸² (включает более чем 5000 мэров и городов), Всемирный саммит лауреатов Нобелевской премии мира,¹⁸³ объединение «Канадцы за Конвенцию по ядерному оружию»¹⁸⁴ (более 500 членов организации, награждены высшей наградой страны - орденом Канады) и Саммит лидеров стран Латинской Америки 2011 года.¹⁸⁵

В 2010 году Обзорная конференция по ДНЯО пришла к выводу о том, что «Все государства должны приложить особые усилия, чтобы создать необходимую основу для достижения и сохранения мира без ядерного оружия». Было также отмечено «Предложение из пяти пунктов по ядерному разоружению Генерального секретаря ООН, в котором предлагается, в частности, рассмотреть вопрос о проведении переговоров о типовой Конвенции по ядерному оружию или соглашению в рамках отдельных взаимодополняющих инструментов, на основе мощной системы контроля».¹⁸⁶

Эти достижения стимулируют призыв к государствам присоединиться к единомышленному процессу, чтобы начать переговоры по Конвенции по ядерному оружию, или, по крайней мере, начать подготовительную работу по элементам такой Конвенции, не дожидаясь согласия всех государств, обладающих ядерным оружием, как это было сделано в случае запрета применения противопехотных мин и кассетных боеприпасов.

Парламентарии, многие из которых состоят в Парламентском объединении за ядерное нераспространение и разоружение, сыграли важную роль в обеспечении поддержки Плана и предложений Генерального секретаря ООН, по которым следует начать переговоры по типовой Конвенции по ядерному оружию со стороны широкого круга государств. Они приняли или предложили резолюцию в поддержку Конвенции по ядерному оружию или плана в их национальных парламентах и в международных парламентских органах, одобрили мировое парламентское обращение в поддержку типовой Конвенции по ядерному оружию и провели слушания и другие мероприятия в парламентах для обсуждения Конвенции.

Передовой опыт

Все государства

Примеры

- А. **Парламентская резолюция в поддержку Конвенции по ядерному оружию и Плана Генерального секретаря ООН:**
Поддержка всеобъемлющего подхода к ядерному разоружению
- Б. **Слушания по Типовой конвенции о ядерном оружии:**
Изучение положений Всемирного Договора о ликвидации ядерного оружия

А

Парламентская резолюция в поддержку Конвенции по ядерному оружию и Плана Генерального секретаря ООН

Поддержка всеобъемлющего подхода к ядерному разоружению

Австралия

21 марта 2012 года, палата Представителей Австралии приняла резолюцию, представленную премьер-министром Джулией Гиллард, призывающую принять шаги по глобальному ядерному нераспространению и разоружению. Она также призвала «исследовать правовые основы для ликвидации ядерного оружия, включая возможность принятия Конвенции по ядерному оружию, как перспективы для улучшения многостороннего разоружения».

Австрия

25 марта 2010 года, парламент Австрии единогласно принял резолюцию, призывающую федеральное правительство и Министра федерального правительства по европейским и международным делам к продвижению Плана из пяти пунктов Генерального секретаря ООН, в частности его предложения по проведению переговоров по типовой Конвенции по ядерному оружию.

Бангладеш

5 апреля 2010 года, Парламент Бангладеш единогласно принял резолюцию о предоставлении «полной поддержки деятельности Правительства Бангладеш по продвижению Плана ядерного разоружения Генерального секретаря ООН и, в частности, предложения по проведению переговоров по заключению типовой Конвенции по ядерному оружию». В резолюции также отмечается, «что 100 миллиардов долларов, которые ежегодно тратятся на ядерное оружие, должны направляться на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, а также на адаптацию к быстрому изменению климата, обеспечивая финансирование нужд наиболее уязвимых стран».¹⁸⁷

Канада

2 июня 2010 года, Сенат Канады единогласно принял предложение одобрить все пять пунктов по ядерному разоружению, предложенные Генеральным секретарем ООН, и призывал Правительство Канады вступить в переговоры по типовой Конвенции по ядерному оружию.¹⁸⁸

Резолюция также поддержала заявление, подписанное более 500 кавалерами Ордена Канады (высшая награда в Канаде), в поддержку Конвенции. Аналогичная резолюция, которая была представлена в Палате общин, была принята единогласно 7 декабря 2010 года.

Коста-Рика

23 февраля 2010 года, Законодательное собрание Коста-Рики единогласно одобрило Парламентскую декларацию в поддержку Конвенции по ядерному оружию. Бывший президент Коста-Рики Оскар Ариас отметил, что единогласное решение могло бы помочь Коста-Рике в ее усилиях по продвижению идеи Конвенции по ядерному оружию, и типовой Конвенции по ядерному оружию в организации Объединенных Наций. Новый президент, Лаура Чинчилья, призвала страны присоединиться к Коста-Рике в продвижении типовой Конвенции по ядерному оружию.

Германия

Резолюция была вынесена на обсуждение широким спектром парламентских групп и принята 24 марта 2010 года. Она призывала правительство Германии «продолжать играть активную роль также посредством гражданского общества в обсуждении различных подходов к обеспечению полного ядерного разоружения, например, таких инициатив как «Глобальной Ноль» и в прениях по типовой Конвенции по ядерному оружию».

Италия

23 июня 2009 года Парламент Италии единогласно принял резолюцию, призывающую правительство активизировать свои усилия, направленные на достижение ядерного разоружения. В резолюции подчеркивается ряд предложений и инициатив, включая план Института Гувера, типовую Конвенцию по ядерному оружию, План из пяти пунктов Генерального секретаря ООН и резолюцию Европейского парламента от 24 апреля 2009 года.

Мексика

8 марта 2012 года, Сенат единогласно принял резолюцию, поддерживая инициативу глобальной межправительственной конференции по проведению переговоров по Конвенции по ядерному оружию (или в рамках соглашений), поддерживая меры по обеспечению безопасности без ядерного оружия (включая региональные зоны, свободные от ядерного оружия) и призывая все парламенты поддержать такие инициативы.

Новая Зеландия

5 мая 2010 года, парламент Новой Зеландии единогласно принял резолюцию, призывающую правительство Новой Зеландии сотрудничать с другими странами в поддержку Предложения из пяти пунктов по ядерному разоружению Генерального секретаря ООН, которое одобряет цель Конвенции по ядерному оружию.

Аналогичные резолюции представлены, но еще не принятые в парламентах ряда других стран, в том числе Бельгии, Франции, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки.

Резолюция, принятая Европейским Парламентом

24 апреля 2009 года Европейский парламент, в рамках подготовки к Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО, принял доклад и резолюцию, призывающую Европейский Совет активно поддерживать ядерное разоружение. В принятой резолюции отмечена типовая Конвенция по ядерному оружию. Резолюция призвала Совет Европы поддержать типовую Конвенцию по ядерному оружию и протокол Хиросима/Нагасаки, чтобы достигнуть скорейшего запрещения ядерного оружия и его полной ликвидации к 2020 году.

Б

Слушания по Типовой конвенции о ядерном оружии

Изучение положений Всемирного Договора о ликвидации ядерного оружия

17 декабря 2008 года, Подкомитет по вопросам разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения Комитета по Иностраным делам немецкого Бундестага провел первые слушания по предложению о Конвенции по ядерному оружию, руководствуясь типовой Конвенцией по ядерному оружию. Слушание было организовано Председателем комитета Утой Запф. В нем принял участие Клаус-Петер Готвальд, специально уполномоченный Федерального Правительства по вопросам разоружения и контроля над вооружениями, и парламентарии из пяти политических партий, представленных в Бундестаге. Бундестаг также заслушал неправительственных экспертов, участвующих в разработке типовой Конвенции по ядерному оружию.

Такие парламентские слушания являются эффективным и полезным инструментом для законодателей, позволяющим им ознакомиться и обсудить правовые, технические и политические положения, участвующие в создании и поддержании мира, свободного от ядерного оружия с помощью международного договора или пакета соглашений.

Рекомендации для парламентариев:

- Представьте резолюции и предложения в ваш парламент в поддержку Плана из пяти пунктов Генерального секретаря ООН, в частности, его предложения по проведению переговоров по Типовой конвенции по ядерному оружию или пакету соглашений.
- Продвигайте План из пяти пунктов и Типовую конвенцию по ядерному оружию в международных парламентских органах.
- Представьте в ваш парламент Типовую конвенцию по ядерному оружию и План из пяти пунктов по ядерному разоружению и проведите слушания по Типовой конвенции по ядерному оружию.