

Развитие механизмов и институтов ядерного разоружения

«Парламентарии и парламенты играют ключевую роль в достижении успеха в процессе по разоружению и нераспространению ядерного оружия. Парламенты поддерживают реализацию международных договоров и международных соглашений, способствующих законности и соблюдению обязательств (...) Для достижения этой цели, парламенты могут создать институциональную инфраструктуру, оказывающую поддержку разработки необходимых практических мер».

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, Послание всем парламентам, февраль 2010 года

Для достижения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, необходимо будет создать институциональную инфраструктуру, необходимую для того, чтобы устранить и предотвратить распространение или перевооружение ядерного оружия. Такая инфраструктура должна будет использоваться для планирования и руководства процессом разоружения, а также включать в себя надежную систему проверки и гарантий, механизмы эффективного соблюдения и исполнения.

Уже существует целый ряд учреждений на национальном, региональном и международном уровнях, поддерживающих и содействующих прогрессу в области ядерного нераспространения и разоружения.

На национальном уровне такие учреждения помогают выявлять, разрабатывать и осуществлять политику для поддержки режима нераспространения и разоружения, заниматься просвещением общественности по этому вопросу и поддерживать усилия государства по выполнению международных обязательств. Парламенты играют ключевую роль в создании таких представительств, должностных лиц или органов, обладающих полномочиями в области разоружения. Учреждения на региональном и международном уровнях способствуют созданию рамок глобальной безопасности, для работы с широким спектром вопросов, касающихся ядерного нераспространения и разоружения. Политический канал институтов будет способствовать коллективным действиям, развитию сотрудничества и партнерства, осуществлению и обеспечению соблюдения международных соглашений. Парламентарии играют ключевую роль в поддержке этих существующих институтов и обеспечении эффективных действий.

Парламентарии играют ключевую роль в поддержке создания дополнительных институтов, которые будут необходимы для достижения и поддержания мира, свободного от ядерного оружия.

Типовая конвенция по ядерному оружию излагает организационные требования для достижения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия под строгим и эффективным международным контролем. К ним относятся: мониторинг/проверка шагов в области разоружения, меры по охране окружающей среды для уничтожения ядерного оружия и хранения ядерных материалов, регулирующие двойное использование материалов и технологий, механизмы для разрешения запросов и конфликтов, возникающих в ходе осуществления обязательств в области разоружения, разработка механизмов соответствующей индивидуальной ответственности, включая элементы уголовного управления и защиты информаторов, разработка соответствующих процедур проверки на соответствие, общественное образование и осведомленность о режиме ликвидации ядерного оружия для обеспечения наследственной поддержки. (См. **Приложение VII. Типовая конвенция по ядерному оружию. Краткий обзор**).

Что касается международных процессов, связанных с ядерным разоружением, парламентарии играют здесь все более активную и непосредственную роль. Они обращаются с просьбой к национальным делегациям принять участие в крупных международных конференциях. Они осуществляют мониторинг выполнения международных обязательств, и привлекают к ответственности представителей исполнительной власти в отношении, как ведения переговоров по мандатам, так и последующих действий.

Согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН, самым последним резолюциям 65/123 и 66/261¹⁸⁹, государства-члены ООН приветствуют практику включения законодателей в качестве членов национальных делегаций, принимающих участие в крупных встречах и мероприятиях ООН, и обязуются продолжить эту практику на более регулярной и систематической основе. Кроме того Генеральная Ассамблея обязуется «вести регулярную работу с МПС, способствуя развитию роли парламентариев в крупных международных процессах». Это может быть достигнуто различными способами, например, путем созыва совещаний парламентариев по случаю важных конференций Организации Объединенных Наций (например, Конференции по обзору ДНЯО), с использованием существующих форумов, таких как ежегодные парламентские слушания в Организации Объединенных Наций и путем укрепления сотрудничества между региональными и другими парламентскими организациями.

Передовой опыт

Все государства

Примеры

- A. **Агентство по контролю над вооружениями и разоружению США**
Независимый голос по контролю над вооружениями
- B. **Подкомитет Бундестага по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространению:**
Парламентский орган изучает пути дальнейшего нераспространения и разоружения
- B. **Министерство Новой Зеландии по контролю над вооружениями и разоружением:**
Уникальная институционализация приверженности ядерному разоружению

Г. Участие парламентариев в международных форумах:

Создание парламентской позиции в многосторонних усилиях по разоружению

А

Агентство по контролю над вооружениями и разоружению США

Независимый голос по контролю над вооружениями

Агентство по контролю над вооружениями и разоружению США было учреждено в качестве независимого агентства правительства по акту о Контроле над вооружением и разоружением (75 Акт. 631).¹⁹⁰ Данный акт был предложен президентом Джоном Кеннеди в 1961 году, в знак признания того факта, что растущая гонка ядерных вооружений между Соединенными Штатами и Советским Союзом создает угрозу беспрецедентного масштаба для международного сообщества.

В обязанности агентства входило проведение исследований по контролю над вооружениями, предоставление открытой информации о предмете, планирование и ведение переговоров, проверка контроля над вооружениями и разоружением. Это показало, что контроль над вооружениями и разоружением, были полностью интегрированы в развитие и проведении политики в области национальной безопасности.

Агентство играло ключевую роль в проведении переговоров и заключении двусторонних и многосторонних договоров по контролю над вооружением и разоружением, включая договор РСМД, ДСНВ I, Договор об ограничении испытаний ЯО, Конвенцию о биологическом оружии, и ДНЯО.

В 1997 году агентство было упразднено, его функции (и сотрудники) были переданы Государственному Департаменту. Эта потеря независимого голоса контроля над вооружением беспокоила многих в группе по контролю над вооружением. Они опасались, что ключевые цели по нераспространению и разоружению будут исключены из числа приоритетных, и столкнутся с бюрократическими проволочками Дипломатической Службы, озабоченной отношениями с зависимыми государствами и обеспечением тактической задачи внешней политики.

Эти опасения были частично компенсированы созданием должностей высокого уровня в Государственном департаменте США, в том числе Специального Представителя президента по вопросам ядерного нераспространения и заместителя Государственного секретаря по контролю над вооружениями и международной безопасности. Однако эти позиции оказались более восприимчивыми к политике диктата власти, и менее способными продвинуть беспартийную политику, в отличие от независимого или изолированного органа, такого как агентство.

Б

**Подкомитет Бундестага по разоружению,
контролю над вооружениями и нераспространению**

**Парламентский орган изучает пути дальнейшего
нераспространения и разоружения**

Немецкий Подкомитет Бундестага по разоружению, контролю над вооружениями и нераспространения был создан в конце 1960-х годов как подкомитет комитета Бундестага по Иностранным делам. В Подкомитет входят члены комитета Обороны.¹⁹¹ Он регулярно проводит встречи с целью обсуждения развития политических ситуаций в области нераспространения и разоружения, а также долгосрочных вопросов, таких, как цель создания мира без ядерного оружия.

В повестку дня подкомитета входит обеспечение по всему миру запрета кассетных боеприпасов, противопехотных мин, биологического и химического оружия, продвижение контроля над обычными вооружениями в Европе, а также анализ мер поддержки ядерного разоружения. В этом контексте Подкомитет рассмотрел возможность по удалению примерно 20 оставшихся тактических ядерных орудий США, которые, как считается, размещены на авиабазе «Бюхель».

Это привело к Парламентским инициативам в Бундестаге в 2005 и 2006 годах, призывающим вывести это тактическое ядерное оружие.

В декабре 2008 года, Подкомитет провел слушания по предложению Конвенции по ядерному оружию, руководствуясь типовой Конвенцией по ядерному оружию (См. Главу 10. Переговоры по договору о ядерном оружии или пакете соглашений.)

В

**Министерство Новой Зеландии
по контролю над вооружениями и разоружением**
**Уникальная институционализация приверженности
ядерному разоружению**

В 1987 году Новая Зеландия становится безъядерной зоной. Акт о провозглашении Новой Зеландии безъядерной зоной, разоружении и контроле над вооружениями был создан Общественным консультативным комитетом по вопросам разоружения и контроля над вооружениями, под председательством министра по разоружению и контролю над вооружениями¹⁹². (См. Главу 9. Законы и нормы: на пути к неприменению и запрету ядерного оружия)

Специальная должность министра по вопросам разоружения и контроля над вооружениями не имеет аналогов в мире и помогает облегчить налаживание контактов на высоком уровне, укрепить дипломатические усилия и способствует продуктивным и совместным отношениям с гражданским обществом.

Заметные достижения включают в себя: лидерство в Коалиции за новую повестку дня (семь стран, которые сотрудничают на министерском уровне для продвижения многостороннего ядерного разоружения), стимулирование снижения боеготовности всех ядерных систем оружия (включая резолюции ООН по этому вопросу) и вклад в создание и вступление в силу Конвенции о запрете мин, и Конвенции о запрещении кассетных боеприпасов 2008 года, а также принятие ДВЗЯИ.

Г

Участие парламентариев в международных форумах

Создание парламентской позиции в многосторонних усилиях по разоружению

На протяжении многих лет, МПС и Парламентарии за ядерное нераспространение и разоружение проводили встречи и мероприятия во время ключевых международных совещаний по разоружению, таких, как ежегодная Генеральная Ассамблея ООН комитета Разоружения и Международной Безопасности, Конференция подготовительных комитетов и Конференция по рассмотрению действия ДНЯО, вовлекая парламентариев в эту работу.

Во время Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО, МПС и Союз парламентариев за ядерное нераспространение и разоружение, совместно организовали парламентскую встречу для законодателей, которые присоединились к их национальным делегациям на главной конференции Организации Объединенных Наций. Панельная дискуссия МПС и Парламентариев по ядерному нераспространению и разоружению, проведенная на следующий день, поспособствовала утверждению дополнительных парламентских перспектив на мировом уровне по ликвидации ядерного оружия.¹⁹³

Эти встречи предоставили возможность законодателям принять участие в многосторонних усилиях по разоружению, обзоре прогресса по итогам резолюции МПС 2009 года о ядерном нераспространении и разоружении, оценить передовой опыт, а также рассмотреть проблемы и будущие возможности.

Рекомендации для парламентариев:

- Изучите возможности создания в парламенте органа, уполномоченного проводить обзор прогресса правительства по вопросам ядерного нераспространения и разоружения, отслеживать изменения, происходящие на международном уровне и обсуждать ключевые вопросы.
- Ведите работу с правительством по созданию независимого учреждения, которому будет поручено формулирование и разработка мероприятий для продвижения ядерного нераспространения и разоружения на национальном и международном уровнях.
- Призывайте ваше правительство к взаимодействию с существующими международными институтами по разоружению и дальнейшему укреплению их роли в этих институтах, изучайте варианты создания дополнительных учреждений с мандатами в области разоружения.
- Запрашивайте включение парламентариев вашей страны в национальные делегации крупных конференций в области ядерного нераспространения и разоружения.
- Активно участвуйте в парламентской дипломатии и посещайте соответствующие мероприятия, созываемые МПС, Парламентариями за ядерное нераспространение и разоружение, региональными и другими парламентскими организациями.