

Ядерные испытания

«В настоящее время существует проблема под названием «дети-медузы». Такие дети рождаются похожими на медуз. У них нет глаз. У них нет головы. У них нет рук. У них нет ног. Их тело не формируется подобно телу человека. Когда они умирают, их сразу хоронят. Очень часто матерей лишают возможности взглянуть на таких детей, потому что это может свести их с ума. Это слишком бесчеловечно».

Дарлин Кеджу Джонсон, директор Совета по планированию семьи 1987-1992 гг., Маршалловы острова, о влиянии ядерных испытаний США на Маршалловых островах

Каждое из более чем 2000 ядерных испытаний, которые были проведены во всем мире ядерными державами, начиная с 1945 года, имели свои последствия. Многие районы, которые использовались в качестве испытательных полигонов, по-прежнему страдают от экологических последствий ядерных взрывов и ужасающего воздействия на здоровье населения. Например, в Семипалатинском регионе Восточного Казахстана, служившим первым полигоном для советских ядерных испытаний, средняя продолжительность жизни составляет менее 50 лет, уровень смертности чрезвычайно высок, при этом коэффициент болеющих раком достиг критического уровня. Кроме того, очень часто встречаются серьезные врожденные дефекты. При этом число людей, страдающих умственной отсталостью, в три-пять раз выше среднего. Некоторые ядерные государства ввели компенсационные схемы для жертв ядерных испытаний.

Парламенты ядерных держав сталкиваются с вопросами выплаты компенсаций на покрытие расходов на здравоохранение (включая компенсации за потерю заработка) и за потерю земель, отошедших для ядерных испытаний.

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) предназначен для того, чтобы запретить все виды ядерных взрывов в любой местности военного или гражданского назначения. Этот договор устанавливает глобальную систему по выявлению и сдерживанию незаконных испытательных взрывов.⁷⁰ (см. Глава 7. **Осуществление контроля, соблюдение законодательных норм и обеспечение исполнения обязательств**)

ДВЗЯИ является одним из строительных блоков правовой и технической основы мира, свободного от ядерного оружия, и после вступления в силу, он станет залогом всеобъемлющего запрета на ядерные испытания.

Страны-участницы ДВЗЯИ создали Подготовительную комиссию по ОДВЗЯИ для разработки режима проверки, в том числе глобальной системы мониторинга и возможности инспекции объектов. Системы мониторинга практически завершены и введены во временную эксплуатацию до вступления в силу договора.



Ядерный взрыв «Бейкер», часть операции «Перекресток», испытания ядерного оружия США на атолле Бикини, Микронезия, 25 июля 1946 года.

ДВЗЯИ был предметом переговоров в рамках Конференции по разоружению в период между 1993 и 1996 годами и принят Генеральной Ассамблеей ООН 10 сентября 1996 года. Хотя и было достигнуто всеобщее присоединение к Договору (на момент написания пособия 183 государства подписали Договор и 157 ратифицировали его), он еще не вступил в силу. Согласно статье XIV Договора для полного вступления в силу он должен быть ратифицирован 44 государствами, перечисленными в Приложении 2. Государства, перечисленные в Приложении 2, обладали ядерными или исследовательскими реакторами и поэтому приняли участие в переговорах по ДВЗЯИ между 1994 и 1996 годами. Из этих 44 государств три государства не подписали ДВЗЯИ - Корейская Народно-Демократическая Республика, Индия и Пакистан. Еще пять подписали, но не ратифицировали Договор – Китай, Египет, Исламская Республика Иран, Израиль и Соединенные Штаты Америки.

Резолюция МПС 2009 года по вопросам ядерного нераспространения и разоружения, «подчеркивает чрезвычайную важность и актуальность подписания и ратификации ДВЗЯИ без промедления и без выдвижения каких-либо условий в целях его скорейшего вступления в силу»

Резолюция МПС 2009 года призывает «парламенты всех государств, которые еще не подписали и не ратифицировали ДВЗЯИ, оказать соответствующее давление на свои правительства, и, в частности, обращается с убедительной просьбой к парламентам всех остальных государств, перечисленных в Приложении 2 ДВЗЯИ, чья ратификация необходима для вступления договора в силу, призвать свои правительства незамедлительно подписать и ратифицировать этот договор».

Кроме того, резолюция призывает «все ядерные державы по-прежнему поддерживать мораторий на ядерные испытания, а все государства, которые еще не сделали этого, демонтировать на добровольной основе, собственные ядерные испытательные полигоны, а также призывает все государства обеспечить поддержку системы проверки по ДВЗЯИ до тех пор, пока договор не вступит в силу»

Рисунок 4: Распределение ядерных испытаний, проведенных в Китае, Великобритании, Франции, СССР и США с 1945 по 1996 годы, год подписания договора ДВЗЯИ. График не включает ядерные испытания, проведенные Индией (одно в 1974 г., два в 1998 г.), Пакистаном (два в 1998 г.) и КНДР (по одному в 2006 и 2009 гг.).



Источник: ОДВЗЯИ Фотострим, Flickr

Передовой опыт

все государства

Примеры:

А. Ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний: (ДВЗЯИ)

На пороге вступления в силу

Б. Внедрение ДВЗЯИ в национальное законодательство:

Типовое законодательство – на примере Австралии

В. ДВЗЯИ. Укрепление потенциала:

Депутаты Индонезии применяют Инициативу ОДВЗЯИ по укреплению потенциала



Ратификация ДВЗЯИ

На пороге вступления в силу

6 апреля 1998 года Соединенное Королевство и Франция стали первыми ядерными государствами, которые внесли соответствующие документы по ратификации ДВЗЯИ. Ранее парламент Великобритании принял Акт о запрете и проверках ядерных взрывов в 1998 году, по которому ядерный взрыв считается преступлением. Данный акт обеспечивает правовые основы для проведения проверок и судебного преследования по условиям ДВЗЯИ и способствует его ратификации Соединенным Королевством.

21 апреля 2000 года Нижняя Палата российского парламента, Государственная Дума провела голосование. 298 депутатов проголосовали «за», 74 - «против» ратификации ДВЗЯИ. По результатам голосования 20 ноября того же года, был принят федеральный закон, позволяющий правительству сотрудничать с Подготовительной комиссией ОДВЗЯИ.

Единодушное одобрение ратификации ДВЗЯИ Палатой Представителей Индонезии (Приложение 2) в декабре 2011 года приблизило еще на один шаг возможность вступления Договора в силу.⁷² После ратификации, Исмет Ахмад, народный депутат от партии национального мандата, призвал государства, обладающие ядерным оружием последовать примеру Индонезии, отметив, что «ратификация, осуществленная Индонезией, не имеет значения, если другие ядерные государства не предпримут аналогичных шагов».⁷³ Индонезия официально ратифицировала ДВЗЯИ в феврале 2012 года, когда ею был сдан на хранение документ о ратификации.⁷⁴

Хотя все страны несут индивидуальную ответственность в отношении ратификации ДВЗЯИ, мало кто будет отрицать, что ратификация этого договора Соединенными Штатами станет важным элементом развития исторического процесса вступления договора в полную юридическую силу. Как отметил бывший Глава по контролю над вооружением ООН и начальник комиссии по оружию массового уничтожения, д-р Ханс Бликс:

*«Если бы ДВЗЯИ был ратифицирован правительствами (...), включая Соединенные Штаты Америки, где ратификация ДВЗЯИ была отклонена Сенатом несколько лет назад, то это бы в корне изменило ситуацию. (...) Реальность, вероятно такова, что если США ратифицировали бы ДВЗЯИ, тогда бы и Китай сделал тоже самое, а если ратифицирует Китай, тогда и Индия поступит аналогично, а примеру Индии последует Пакистан и за Пакистаном Иран; это создало бы хороший эффект домино».*⁷⁵

Администрация Обамы отдает ратификации ДВЗЯИ высокий приоритет. В заявлении, приветствуя решение Индонезии, Президент Обама отметил, что «Соединенные Штаты продолжают прилагать все усилия для достижения ратификации договора о Запрещении ядерных испытаний и убеждать членов Сената в важности этого договора».⁷⁶

С начала 1990-х годов законодатели ядерных держав способствовали законодательному обеспечению внедрения моратория на ядерные испытания. Безусловно, двухпартийная система руководства парламентов вновь необходима для вступления ДВЗЯИ в силу.

Б

Внедрение ДВЗЯИ в национальное законодательство

Типовое законодательство – на примере Австралии

Статья III ДВЗЯИ предусматривает, что каждая страна-участница договора должна принять в соответствии с установленной конституционной процедурой все необходимые меры по выполнению своих обязательств в рамках настоящего договора. Даже в государствах с правовой системой, согласно которой договоры автоматически становятся частью национального закона, правительству необходимо принять, по крайней мере, некоторые меры - законодательные или административные для реализации ДВЗЯИ. Каждая страна-участница договора решает, какие меры в соответствии с конституционными процедурами будут необходимы или целесообразны, и каким образом их выполнить.

В 1998 году после ратификации ДВЗЯИ Парламент Австралии принял Акт к договору о запрещении ядерных испытаний, который включает в себя ряд аспектов, касающихся обязательств Австралии и других действий по осуществлению ДВЗЯИ. Закон регламентирует общие запреты, порядок проведения проверок, уголовные преступления и наказание, создание и рациональное использование средств контроля, создание национального исполнительного органа.

В законе также отражена информация для парламента о глобальной системе мониторинга ОДВЗЯИ, в том числе список сейсмологических, гидроакустических, инфразвуковых и радиоактивных станций и лабораторий, которые образуют единую сеть.

Австралийское законодательство может служить примером для других парламентов, готовящихся к ратификации ДВЗЯИ. Однако, законодательные требования, соответствующие правовой системе и обстоятельствам каждого государства будут в некоторой степени отличаться, в том числе поправки о вкладе государства в ОДВЗЯИ и систему глобального мониторинга, о путях борьбы с неядерными (химическими) взрывоопасными испытаниями и проведении инспекции объектов.

Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ по запросу предоставляет помощь и консультации, включая *Руководство по национальному и типовому законодательству в рамках ДВЗЯИ*, законодательную базу данных, документальную помощь (все материалы доступны на сайте www.ctbto.org) и индивидуальную правовую и техническую поддержку, оказываемую сотрудниками ОДВЗЯИ.

ДВЗЯИ: укрепление потенциала

В

Депутаты Парламента Индонезии применяют Инициативу ОДВЗЯИ по укреплению потенциала

Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ выступила с инициативой по укреплению потенциала, целью которой является создание необходимого потенциала для подписавших договор государств, в целях эффективного выполнения их договорных обязательств и внесения вклада в режим проверки. В рамках этой инициативы комиссия разработала вводные курсы, посвященные различным аспектам ДВЗЯИ и режиму проверки. Вопросы, рассматриваемые в рамках курса, включают в себя политические, правовые, технические и научные задачи, стоящие перед ДВЗЯИ.

Проводимые курсы уже привлекли несколько сотен участников из более, чем 100 стран, включая операторов станций международной системы мониторинга, сотрудников национальных центров данных, дипломатов, ученых и членов гражданского общества. Таким образом, Инициатива по укреплению потенциала направлена на повышение информированности и стимулирования понимания ДВЗЯИ в целях содействия всеобщему присоединению к нему и вступления его в силу.

Парламентарии могут воспользоваться услугами ОДВЗЯИ в области обучения и подготовки, информируя о ней соответствующие государственные структуры, академические круги и гражданское общество. Парламентарии также могут лично принять участие в курсах или организовать определенную образовательную, информационную и профессиональную подготовку при сотрудничестве с ОДВЗЯИ для своего парламента.

В 2011 году до ратификации ДВЗЯИ Индонезией, делегация Палаты Представителей Индонезии посетила штаб-квартиру ОДВЗЯИ в Вене, чтобы узнать о глобальной сети мониторинга ДВЗЯИ и его потенциале в области осуществления контроля выполнения договора и пользы для гражданского общества. Помимо этого, делегация ознакомилась с системой ввода данных в режиме реального времени, разработанной для центров предупреждения о цунами, которая весьма актуальна для сейсмоопасных районов Юго-Восточной Азии. Группа, состоящая из членов Комиссии по внешней политике и должностных лиц из Министерства иностранных дел, встретила с исполнительным секретарем Тибором Тотом и старшими сотрудниками ОДВЗЯИ. Они также посетили Международный центр данных и станцию радионуклидного мониторинга, установленную на крыше штаб-квартиры ОДВЗЯИ.

Визит помог парламентариям в их работе по ратификации и внедрению ДВЗЯИ, а также в продвижении договора в странах, не ратифицировавших ДВЗЯИ.

Рекомендации для парламентариев

- ▾ Ведите работу, направленную на ратификацию ДВЗЯИ, в случае, если ваша страна еще не ратифицировала ДВЗЯИ, и продвигайте внесение соответствующих изменений в национальное законодательство (с помощью ОДВЗЯИ).
- ▾ Используйте Инициативу по развитию потенциала ОДВЗЯИ с целью формирования знаний, навыков и потенциала в вашей стране для внедрения законодательства ДВЗЯИ и внесения вклада в режим контроля по его исполнению.
- ▾ Побуждайте коллег из стран, которые еще не ратифицировали ДВЗЯИ, особенно, стран, перечисленных в Приложении 2, на продвижение ратификации документа в законодательных органах.
- ▾ Проводите публичные образовательные мероприятия, в том числе в парламенте и, особенно, в Международный день действий против ядерных испытаний (29 августа), приглашайте на такие мероприятия должностных лиц из стран, которые еще не ратифицировали ДВЗЯИ.
- ▾ Подчеркивайте важность ДВЗЯИ и ОДВЗЯИ в области ядерного нераспространения и охраны окружающей среды, наряду с другими мировыми гражданскими преимуществами, включая заблаговременное предупреждение о цунами, землетрясениях и радионуклидный мониторинг ядерных аварий.
- ▾ Призывайте правительство к оказанию содействия в установлении станций международной системы мониторинга ОДВЗЯИ и поддержке Договора путем его полной ратификации и вступления в силу, а также формирования и осуществления режима контроля по его исполнению.

Передовой опыт

Государства, обладающие ядерным оружием

Примеры:

А. Закон США о выплате компенсаций за полученное радиационное облучение

Эффективный механизм

Б. Закон о выплате компенсаций жертвам французских ядерных испытаний

Шаг в правильном направлении

А

Закон США о выплате компенсаций за полученное радиационное облучение

Эффективный механизм

Закон США о выплате компенсаций за полученное радиационное облучение (1990 г.) является федеральным законом, предоставляющим денежную компенсацию лицам, которые заболели раком или другими серьезными заболеваниями в результате радиационного облучения, выпущенного во время атмосферных испытаний ядерного оружия США, а также вследствие производственного облучения, работая в урановой промышленности в период «Холодной войны».⁷⁷

Закон разработан в качестве своевременной, недорогой альтернативы судебному разбирательству. Он предусматривает выплату компенсаций лицам, которые приобрели одно из 27 перечисленных заболеваний.

В частности, Закон США о выплате компенсаций за полученное радиационное облучение не требует от истцов установления причинно-следственной связи. Скорее, истцы имеют право на компенсацию по установлению диагноза одного из перечисленных заболеваний, подлежащих компенсации, работающих или проживающих в указанном месте в течение определенного периода времени. Данный закон подвергался критике, на том основании, что компенсация является явно недостаточной для покрытия расходов на реабилитацию, при потере доходов и потере качества жизни в результате ядерных испытаний.

Закон США о выплате компенсаций за полученное радиационное облучение предоставляет следующие виды компенсации:

- шахтерам урановых шахт, фрезеровщикам и перевозчикам руды - 100 000 долларов США;
- жертвам атмосферных испытаний ядерного оружия – 75 000 долларов США;
- людям, проживающим в районе Невадского полигона («даунвиндеры») – 50 000 долларов США.

Более чем 22,000 исков были удовлетворены согласно закону, более 1,5 миллиарда долларов США возмещено.

Б

Закон о выплате компенсаций жертвам французских ядерных испытаний

Шаг в правильном направлении

5 января 2010 года Национальная Ассамблея Франции приняла Закон о выплате компенсаций жертвам ядерных испытаний, имевших место в Алжире и Французской Полинезии с 1960 по 1996 гг.⁷⁸

Схемой компенсации были охвачены бывшие солдаты и гражданские лица, которые работали на полигонах и у которых от воздействия радиации впоследствии развился рак и другие болезни.

Министерство обороны Франции указало, что порядка 150 000 гражданских и военных работников приняли участие в 201 ядерном испытании. Жители, проживающие вблизи испытательных полигонов, также имеют право на получение компенсации.

Специальный комитет по компенсациям рассматривает иски в индивидуальном порядке для определения соответствия симптомов заявителя с 18 заболеваниями, выявленными Научным комитетом ООН по действию атомной радиации, включая лейкемию, рак щитовидной железы и другие заболевания. Для сравнения, закон США относительно ядерных испытаний на Маршалловых островах предоставляет компенсации по 27 заболеваниям.

Граждане, подвергшиеся воздействию радиации, на протяжении многих лет пытались добиться выплаты компенсаций со стороны государства. Некоторые законодатели из оппозиционных партий сыграли ключевую роль, побуждая правительство согласиться выплатить компенсации жертвам ядерных испытаний, а также убеждая его пересмотреть их первоначальные предложения выплат.

Согласно предложению правительства истцы должны были доказать, что их болезнь, вызвана ядерными испытаниями, даже если она входит в перечень 18 заболеваний. Давление со стороны оппозиционных парламентариев привело к принятию подхода, который был аналогичен подходу, принятому США, согласно которому компенсация выплачивается, только в случаях доказательства того, что болезнь вызвана вследствие ядерных испытаний.

Тем не менее, парламентарии и группы по правам жертв высказывали критику в отношении ограниченного подхода законодательства к системе выплат компенсаций. Были поданы сотни исков на компенсацию, но лишь незначительная их часть была удовлетворена.⁷⁹ Представители всех политических партий призывают внести изменения в Закон о компенсациях.

Двухлетний Адиль Жилиев в казахском приюте, 2008 год. Родился слепым с ДЦП и гидроцефалией, в результате полученного облучения матерью на момент испытаний атомного оружия в период «Холодной войны». Родители отказались от него.



© Ed OurReportage by Getty Images

Рекомендации для парламентариев:

- ▾ Продлите мораторий на ядерные испытания посредством принятия соответствующего законодательства.
- ▾ Настоятельно призывайте правительство подписать и ратифицировать ДВЗЯИ.
- ▾ Иницируйте и законодательно закрепите выплату компенсаций ветеранам ядерных испытаний, местному населению и «даунвиндерам».