

Ядерные установки и материалы

Резолюция МПС 2009 года по вопросам ядерного нераспространения и разоружения настоятельно призывает к «незамедлительным переговорам по недискриминационному, многостороннему и контролируемому на международном уровне договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств».⁸⁰

Расщепляющиеся материалы – высокообогащенный уран (ВОУ) и обогащенный плутоний – являются ключевыми компонентами ядерного оружия, и таким образом, их контроль и ликвидация имеют жизненно важное значение для ядерного разоружения, прекращения распространения ядерного оружия и предотвращения приобретения ядерных материалов террористами. Производство расщепляющихся материалов по-прежнему остается ключевым препятствием, которое необходимо преодолеть при разработке новой программы ядерного вооружения, и в любой стране, которая стремится увеличить свой ядерный арсенал.

Мировые запасы ВОУ составляют 1400 - 2000 метрических тонн, в то время как текущие мировые запасы обогащенного плутония насчитываются в объеме 500 тонн.⁸¹ Большой частью данного материала обладают ядерные державы – главным образом, Соединенные Штаты и Российская Федерация. И это, несмотря, на успех обеих стран в обеспечении безопасности и ликвидации расщепляющихся материалов, а также демонтажа установок на основе различных программ совместного снижения опасности (ССО), разоружения и нераспространения, имевших место первоначально в Российской Федерации, затем и во всем мире.

Аналогичным образом, глобальное партнерство «Большой восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения, начатое в 2002 году, вышло за пределы «Большой восьмерки», став крупномасштабной совместной международной инициативой, включающей 15 дополнительных партнеров.⁸²

Глобальное партнерство достигло ощутимых результатов в развитии ядерной и радиологической безопасности, в том числе демонтажа списанных атомных подводных лодок, утилизации расщепляющихся материалов и переориентации бывших ученых-разработчиков оружия.

Ключевым моментом в комплексной стратегии по сдерживанию и ликвидации ядерного оружия будет являться договор, запрещающий производство расщепляющегося материала - высокообогащенного урана и обогащенного плутония для ядерного оружия, и более расширенный договор по расщепляющемуся материалу, который будет охватывать все существующие запасы.

Еще в 1957 году Генеральная Ассамблея ООН призывала к ратификации договора по проверке выполнения запрета на производство расщепляющихся материалов.⁸³ В декабре 1993 года ею принята резолюция, призывающая к переговорам «по недискриминационному, многостороннему и контролируемому на международном уровне договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств».⁸⁴

В 1995 году на Конференции по разоружению в Женеве было принято решение о проведении переговоров по данному договору, но с тех пор они не принесли результатов. К счастью, мораторий на производство расщепляющихся материалов для ядерного оружия уже действует в нескольких ядерных державах.

Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов мог бы укрепить режим нераспространения, снизить риск ядерного терроризма и помочь заложить основу для ядерного разоружения путем:

- удовлетворения требований Генеральной Ассамблеи ООН и выполнения обязательств, принятых ядерными державами, ратифицировавшими ДНЯО;
- распространения законодательного запрета в отношении девяти ядерных держав на производство расщепляющихся материалов для оружия, данный запрет в настоящее время применяется лишь в отношении неядерным государствам;
- дальнейшего сокращения дискриминационных аспектов ДНЯО через расширение обязательных гарантий в отношении ядерных установок и материалов в ядерных государствах;
- совершенствования национальных систем мониторинга и регулирования расщепляющихся материалов, и повышения прозрачности этих процессов;
- распространения институтов и практики в государствах, обладающих ядерным оружием, необходимых для достижения мира, свободного от ядерного оружия; и
- содействия сокращению количества ядерного оружия.

Резолюция МПС 2009 года по вопросам ядерного нераспространения и разоружения: положения о гарантиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)

120-я Ассамблея Межпарламентского Союза, (...)

19. Призывает государства-члены МАГАТЭ посредством подписания соглашения о гарантиях к оказанию МАГАТЭ решительной и постоянной поддержки для того, чтобы МАГАТЭ могло выполнить свои обязательства по гарантиям в духе доброй воли с предоставлением информации в случае запроса;
20. Призывает государства, со стороны которых требуется ратификация, для вступления в силу общих соглашений о гарантиях, к принятию необходимых шагов в самое ближайшее время для осуществления данной цели;
21. Кроме того, призывает к незамедлительному подписанию соглашения о гарантиях государствами-участниками, которые не подписали и/или не ратифицировали дополнительный протокол.

Передовой опыт

**Государства,
обладающие ядерным
оружием**

Примеры:

- А. Моратории на производство расщепляющегося материала**
Важная временная мера
- Б. Совместное снижение опасности (ССО)**
Совместные действия для продвижения взаимных интересов

А

Моратории на производство расщепляющегося материала

Важная временная мера

Несмотря на то, что международный запрет на расщепляющиеся материалы может не вступить в силу в ближайшее время, фактически мораторий на производство таких материалов для ядерного оружия уже действует в нескольких ключевых странах. В 1990-е годы четыре из пяти государств-участников ДНЯО

(Франция, Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты), обладающие ядерным оружием заявили, что, по принципиальным соображениям, они остановили такое производство и не планируют возобновлять его вновь.

В результате Декларации 1994 года, были закрыты многие реакторы по производству обогащенного плутония, Соединенные Штаты и Российская Федерация были инициаторами такого моратория. Мораторий охватывает все 14 реакторов по производству обогащенного плутония США и 10 из 13 реакторов по производству обогащенного плутония РФ. В Российской Федерации оружейный уран не производится с 1989 года.

В 1995 году Соединенное Королевство объявило мораторий на производство расщепляющихся материалов для военных целей, которого придерживается до сих пор в ожидании переговоров о международном запрете на расщепляющиеся материалы. Более того, Соединенное Королевство поместило «избыток» военного расщепляющегося материала под международный контроль. Франция объявила мораторий на производство таких материалов в 1996 году и одновременно решила демонтировать соответствующие установки.

Б

Совместное снижение опасности (ССО)

Совместные действия для продвижения взаимных интересов

Программы «За совместное снижение опасности» (ССО) направлены на усиление защиты оружия и материалов, которые могут быть использованы для производства оружия массового уничтожения, на утилизацию или ликвидацию оружия и его компонентов и помогают ученым, инженерам и техникам вести работу в мирных целях вне военной индустрии. Министерство обороны, энергетики, Государственный Департамент и Министерство национальной безопасности США запустили ряд таких программ и подпрограмм, касающихся широкого круга вопросов, связанных с ядерной безопасностью, в том числе по консолидации, преобразованию и ликвидации расщепляющегося материала, преобразованию ВОУ реактора, а также по экспортному контролю и обеспечению безопасности границ.⁸⁵

В рамках обязательств, принятых Глобальным партнерством «Большой восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения, другие страны также разработали подобные программы.

В 1991 году сенаторы Сэм Нанн (демократ) и Ричард Лугар (республиканец) подготовили первую программу ССО, поэтому эта программа также известна как программа Нанна-Лугара.⁸⁶

Акт Нанна-Лугара был принят на фоне распада Советского Союза и был сосредоточен на запрете ядерного материала и демонтаже и ликвидации систем

ядерного оружия в Российской Федерации и в независимых государствах-преемниках Советского Союза (в том числе в Азербайджане, Белоруссии, Грузии, Казахстане, Украине и Узбекистане).⁸⁷

Достижения программы Нанна-Лугара вышли за пределы бывшего Советского Союза, при этом сфера программы продолжает развиваться для отражения новых угроз.⁸⁸

Программа смогла обеспечивать безопасность на основе сотрудничества и существенно снизить уровень ядерной опасности в среднем на сумму 400 миллионов долларов США в год. К сожалению, эта сумма меркнет на фоне 10 миллиардов долларов США, ежегодно выделяемых на исследования и разработки противоракетной обороны, или 50 миллиардов долларов США, выделяемых ежегодно на разработку, развертывание и обслуживание ядерных вооружений и систем их доставки.

На протяжении двух десятилетий успешная работа программы Нанна-Лугара отразилась на деятельности политиков, направленной на поиск путей укрепления и расширения программы ССО. Как показал пример сенаторов Нанна и Лугара, парламентарии и парламенты имеют идеальную возможность инициировать аналогичные программы и поддерживать их посредством своих возможностей по распределению бюджетных средств.

Показатели: Программа Нанна-Лугара

Деактивировано **13300** стратегических ядерных боеголовок, уничтожено **1473** межконтинентальных баллистических ракет (МБР), ликвидировано **831** шахтная пусковая установка МБР, уничтожено **442** мобильных пусковых установки МБР, **937** баллистических ракет морского базирования (БРПЛ), **728** пусковых установок БРПЛ, **48** атомных подводных лодок, способных запускать баллистические ракеты, **233** бомбардировщика, **906** ракет класса воздух-земля, **194** тоннеля для ядерных испытаний, произведено **565** перевозок ядерного оружия железнодорожным транспортом, повышена безопасность на **24** хранилищах ядерного оружия, построено и оборудовано **38** станций мониторинга биологических угроз и нейтрализовано **2924.7** тонн российского и албанского химического оружия.

И, пожалуй, самым важным показателем считается отказ Украины, Казахстана и Республики Беларусь от ядерного оружия в результате совместных усилий в рамках Программы Нанна-Лугара. Эти страны являлись третьей, четвертой и восьмой по величине ядерными державами.

Такие программы ССО, как инициатива Нанна-Лугара, были и остаются ключевыми инструментами в достижении целей разоружения и ядерного нераспространения, формирующими доверительные отношения для выполнения общих задач безопасности. Такие совместные усилия значительно способствуют

укреплению региональной и мировой безопасности и стабильности и могут осуществляться в других регионах, для которых характерны недоверие и напряженная обстановка, и перспектива ядерного конфликта. Как отметил сенатор Лугар:

*«Некоторые могут сказать, что мы не можем внедрить совместные программы нераспространения ядерного оружия в странах, вызывающих наибольшее беспокойство. Но факты свидетельствуют о том, что такой пессимизм неправомочен. Опыт программы Нанна-Лугар, продемонстрировал, что угроза оружия массового уничтожения может привести к исключительным результатам, основанным на взаимных интересах. В 1980-х годах никто не мог бы предсказать, что американцы и русские могут совместно участвовать в процессе сбора опасных ядерных материалов по всему миру».*⁸⁹

Рекомендации для парламентариев:

- Поддерживайте инициативы и моратории по производству расщепляющихся материалов для ядерного оружия.
- Призывайте к полной прозрачности в вопросах, касающихся расщепляющихся материалов, включая отчет по текущему запасу ВОУ.
- Поощряйте размещение всех невоенных объектов под гарантии МАГАТЭ.
- Продвигайте в парламенте дискуссии и предложения о возможности поэтапного отказа от использования реакторов ВОУ и обогащенного плутония.
- Парламентарии из пяти стран, в которых перерабатывается топливо энергетических реакторов (Китай, Франция, Индия, Япония и Российская Федерация), должны работать в направлении свертывания переработки и обеспечения утилизации запасов обогащенного плутония.
- Проводите совместные программы по снижению угроз для обеспечения безопасности запасов расщепляющихся материалов.
- Призывайте к заключению недискриминационного, многостороннего и контролируемого на международном уровне договора о запрете производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и по работе с его запасами.