

Терроризм и преступность

«Небольшое количество плутония, размером с яблоко, может убить сотни тысяч людей и повлечь мировой кризис».

Президент США Барак Обама, Университет иностранных языков Хангук, г. Сеул, Республика Корея, 26 марта 2012 года

В исследовании 2007 года бывший министр обороны США Уильям Перри оценил вероятность совершения террористических актов в последующие десять лет приблизительно на 50 процентов.⁹⁰ В исследовании, проведенном 85 национальными экспертами по безопасности, сенатор США Ричард Лугар обнаружил, что «возможность нападения с использованием ядерного оружия в мире в последующие 10 лет» в среднем составляет 20 процентам.⁹¹

Считается, что угроза ядерного террористического нападения утроилась. Потенциально разрушительной, но менее вероятной опасностью является приобретение и использование ядерного оружия негосударственными субъектами. Вторая угроза состоит в нападении на объекты использования и переработки ядерных материалов, например на АЭС. Наиболее вероятной опасностью является приобретение негосударственным субъектом ядерного топлива, например, ВОУ или обогащенного плутония для использования в производстве импровизированного ядерного устройства, такого, как радиологическое распыляющее устройство или «грязная бомба».

Международно-правовая база по ядерному терроризму состоит из большого количества актов. Она включает резолюцию 1540 Совета Безопасности ООН (2004 г.) о нераспространении оружия массового уничтожения, Конвенцию о физической защите ядерного материала, которая вступила в силу в 1987 г. с поправками 2005 года, Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом, которая действует с 2001 года, и Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма (Конвенция о ядерном терроризме), которая вступила в силу в 2007 году. Вашингтонский саммит по ядерной безопасности 2010 года, на котором 47 правительств обсудили вопрос об охране оружейного плутония и урана для предотвращения ядерного терроризма, в результате укрепил эти механизмы.

Политическая приверженность по внедрению данных инструментов была подтверждена Саммитами по ядерной безопасности, проведенными в Вашингтоне в 2010 году и в Сеуле в 2012 году.

Важно отметить, что подобные меры как, охрана ядерного топлива и установок, а также предотвращение распространения ядерного оружия, его компонентов и научно-технических знаний среди государственных или негосударственных субъектов, являются важными, и если они способствуют достижению и поддержанию более

надежного и безопасного мира, они должны стать частью комплексного подхода в отношении ядерной безопасности, включая принятие конкретных и масштабных мер по сокращению ядерного арсенала с последующим его полным уничтожением и охраной всего ядерного материала, включая и тот, которым владеют ядерные державы в военных целях. Схема приобретения ядерных материалов на черном рынке Абдул Кадыр Хана демонстрирует, что пока бомбы, ядерное топливо и ядерные программы не защищены, негосударственные субъекты могут их украсть, купить или перевести по другим каналам. Бывшее высокопоставленное лицо США Сэм Нанн отметил: «Если мы хотим, чтобы другие государства присоединились к нам в сложной задаче по предотвращению ядерного терроризма и непрекращающегося ядерного распространения, мы должны обратиться к видению мира без ядерного оружия».⁹²

Военные преступления по Римскому статуту

По Римскому статуту Международного Уголовного Суда использование ядерных систем или военных методов, причиняющих массовый вред, является военным преступлением. Ратифицируя Римский статут, правительство Франции заявило, что это положение не будет применяться в отношении применения ядерного оружия. Новая Зеландия представила императивную декларацию, заявив, что «статут не будет совместим с принципами международного гуманитарного права» и что, необходимо ограничить область применения Статута до «случаев применения обычного оружия».

Наряду с Консультативным заключением Международного Суда 1996 года, в котором утверждается полная противозаконность угроз применения и фактического использования ядерного оружия, Мексика в 2009 году предложила внести поправки в Римский статут, согласно которым «использование и угроза применения ядерного оружия» также будут относиться к категории военных преступлений (согласно Статье 8). Поправка еще не принята.

При этом важно отметить, что существуют различные мнения о том, что представляет собой «ядерный терроризм». В то время как одни считают, что ядерный терроризм ограничивается действиями негосударственных субъектов, другие утверждают, что использование ядерного оружия – это преступление и террористический акт.

Вышеупомянутые международные меры, направленные на борьбу с ядерным терроризмом, большей частью сфокусированы на деятельности негосударственных субъектов. Однако некоторые страны при осуществлении данных мер распространяют контроль и меры уголовного наказания также и на государственные организации.

Кроме того, некоторые страны в ответ на утверждение Международного Суда о том, что угроза использования или фактическое использование ядерного оружия в целом является незаконной (смотрите **Главу 9. Законы и нормы: на пути к непризнанию и запрету ядерного оружия**), добились криминализации использования ядерного оружия через Международный Уголовный Суд (см. блок сверху).

Передовой опыт

Все государства

Примеры

- А. Резолюция Совета Безопасности ООН 1540**
Наращивание потенциала
- Б. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма**
Содействие сотрудничеству

А

Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН

Наращивание потенциала

Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН обязывает государства воздержаться от поддержки негосударственных субъектов в области разработки, приобретения, производства, обладания, транспортировки, передачи и использования ядерного, химического или биологического оружия, и систем их доставки.⁹³ Резолюция налагает на все государства обязательство по установлению внутреннего контроля с целью предотвращения распространения ядерного, химического и биологического оружия и их средств доставки, включая установления дополнительного надлежащего контроля над связанными с данными видами оружия материалами. Резолюция также поддерживает международное сотрудничество по данным вопросам в соответствии с существующими международными договорами о нераспространении, всеобщую приверженность к которым следует стимулировать. Государства обязаны представлять отчет о выполнении условий резолюции в Комитет 1540, который, в свою очередь, он передает Совету Безопасности ООН.

Изначально большое количество государств высказывало критику в адрес Совета Безопасности ООН в связи с расширением сферы его полномочий, заключавшимся в принятии резолюции 1540 и наделении его законной силой посредством возложения обязательств, имеющих юридическую силу на страны, не являющиеся членами Совета Безопасности и, таким образом, не включенные в решение по принятию данных мер. Тем не менее, к 2011 году более чем 120 государств сообщило Комитету 1540 об их государственных правовых системах по нераспространению ядерного оружия, продлив, таким образом, полномочия Комитета еще на 10 лет.

Многие государства сообщали Комитету 1540 о нехватке потенциала для исполнения всех мер, требуемых по Резолюции 1540. В ответ на это, правительства некоторых более состоятельных стран при поддержке парламентов (и при помощи бюджетных ассигнований) обеспечивают поддержку менее развитым странам во исполнение условий Резолюции 1540. В рамках данного процесса, Комитет 1540 все больше и чаще сотрудничает с национальными парламентами в разных странах посредством проведения консультаций, семинаров и других мероприятий.

Б

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма

Содействие сотрудничеству

Конвенция о ядерном терроризме 2005 года является многосторонним договором, открытым для ратификации всеми государствами и присоединяется к всемирным антитеррористическим конвенциям.⁹⁴ Конвенция подробно излагает виды нарушений, связанных с незаконным и намеренным владением и использованием радиоактивных материалов или радиоактивных приборов, а также с использованием или повреждением ядерных установок негосударственными субъектами. Конвенция была создана для того, чтобы поддержать сотрудничество стран в сфере предотвращения, расследования и наказания подобных действий.

Основанная на акте, изначально предложенном Российской Федерацией в 1998 году, Конвенция обеспечивает определение действий ядерного терроризма и защищает широкий круг объектов, являющихся возможными целями террористов, включая АЭС и ядерные реакторы. По ее условиям, предполагаемые правонарушители должны подвергаться экстрадиции, либо быть преданы суду. Конвенция также поддерживает сотрудничество между государствами в вопросах предотвращения нападения террористов посредством предоставления информации и содействия друг другу в расследовании преступных действий и в процедурах выдачи преступника. Договор требует сохранности любого конфискованного ядерного материала в соответствии с мерами безопасности МАГАТЭ и обращения с любым ядерным или радиоактивным материалом в соответствии со стандартами безопасности и здравоохранения, а также рекомендациями по физической защите МАГАТЭ.

Конвенция вступила в силу в июле 2007 года и требует, чтобы все «государства-участники приложили усилия к принятию надлежащих мер с целью гарантирования защиты радиоактивного материала, принимая во внимание соответствующие «рекомендации и стандарты, принятые Агентством».⁹⁵ На момент написания данного пособия, Конвенция была принята 79 государствами-участниками (и подписана 115 государствами). Две ядерные державы, КНДР и Пакистан, не подписали договор, в то время как Франция и США подписали, но все еще не ратифицировали его.

Рекомендации для парламентариев:

- ▾ Убедите правительство подписать и ратифицировать Конвенцию о ядерном терроризме и другие антитеррористические конвенции.
- ▾ Работайте вместе с правительством, и призывайте его к выполнению положений резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, а также обеспечению поддержки государствам, испытывающим недостаток возможностей для исполнения некоторых положений резолюции.
- ▾ Принимайте законные меры для выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности ООН.

Передовой опыт

Государства, не обладающие ядерным оружием

Примеры

А. Новая Зеландия

Предупреждение ядерного терроризма требует комплексного подхода

Б. Канада

От мер по предупреждению преступности до эффективной защиты

А

Новая Зеландия

Предупреждение ядерного терроризма требует комплексного подхода

Новая Зеландия – одна из стран, упомянутых выше, которая содействует менее развитым странам в укреплении потенциала для реализации положений резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. Ее работа сосредоточена на оказании помощи тихоокеанским островным государствам. Кроме того, Новая Зеландия использует комплексный подход при реализации положений резолюции 1540, касающихся распространения и использования ядерного оружия государственными и негосударственными субъектами. Доклад Новой Зеландии 2004 года, направленный в Комитет 1540 вновь подтверждает, что «Эффективная и последовательная политика Новой Зеландии заключается в уничтожении **всего** существующего оружия массового уничтожения (ОМУ) посредством использования надежных, имеющих обязательную юридическую силу механизмов многостороннего разоружения. Новая Зеландия не поддерживает какие-либо организации – **будь то государственные или негосударственные**⁹⁶ – пытающиеся разработать, приобрести, произвести, овладеть, транспортировать, переместить или использовать ОМУ и средства их доставки».⁹⁷

Доклад подробно излагает нормы и законодательство Новой Зеландии, обеспечивающие эффективное исполнение положений резолюции 1540. В отношении соответствующих запретов, действующих согласно законодательству Новой Зеландии, Доклад ссылается на Акт 1987 года о разоружении и контроле над вооружениями, и о провозглашении Новой Зеландии безъядерной зоной, согласно которому «пособничество, подстрекательство или побуждение какого-либо субъекта к разработке, приобретению, обладанию или контролю какого-либо ядерного взрывного устройства является преступлением. Данный запрет также имеет экстерриториальное действие, распространяясь на представителей и государственных служащих, находящихся за пределами зоны, свободной от ядерного оружия, но в Новой Зеландии».⁹⁸ (Более подробная информация о

законодательстве Новой Зеландии содержится в **Главе 9. Законы и нормы: на пути к неприменению и запрету ядерного оружия)**

Важно учесть, что Доклад подчеркивает связь между резолюцией 1540 и процессом ядерного разоружения. В Докладе утверждается, что ядерное нераспространение является вопросом, который нельзя исключить из контекста проблемы, а наоборот необходимо комплексно и всесторонне рассмотреть: так как «самые эффективные меры, которые мы могли бы совместно предпринять, заключаются в гарантировании и усилении реализации условий Договора о нераспространении ядерного оружия во всех его аспектах, безусловно включая ядерное разоружение».⁹⁹

Б	Канада
	От мер по предотвращению преступности до эффективной защиты

17 мая 2012 года сенатор Ромео Даллер выступил с обращением к Сенату Канады во втором чтении, по законопроекту S-9 «О внесении поправок в Уголовный кодекс Канады» с целью качественного исполнения обязанностей по Конвенции о физической защите ядерного материала и Международной конвенции о борьбе с актами терроризма.

В своем обращении Сенатор Даллер отметил: *«Если мы хотим сделать нашу планету лучше для тех, кто придет после нас, мы должны отнестись к проблеме ядерного оружия очень серьезно, выдвинув ее на первый план, и бороться, прикладывая все возможные усилия, чтобы сохранить нашу планету, свободной от ядерного оружия.»*

*Этот законопроект может быть рассмотрен в качестве средства, с помощью которого можно закрыть лазейки в законе, когда дело доходит до судебного преследования тех, чьи действия связаны с ядерным терроризмом. Посредством подхода экстерриториальной юрисдикции область влияния канадского закона расширяется там, где ранее судебный процесс оказывался в правовом вакууме. Также предлагаемые поправки обеспечивают проведение экстрадиции преступника в случаях ядерного терроризма без необходимости обращения к ранее существовавшим двусторонним соглашениям».*¹⁰⁰

Тем не менее, сенатор Даллер отметил, что Законопроект S-9 не является достаточным для создания комплексной нормы по наказанию противозаконного действия или для установления ничем не ограниченных уголовных механизмов с целью предотвращения всех рисков использования ядерного оружия. В частности, сенатор Даллер отметил: *«Проблема ядерного терроризма не должна рассматриваться сама по себе. Она лишь одна из граней комплексной проблемы ядерного вооружения в целом. (...) Необходим новый порядок в ядерной области с*

*целью укрепления взаимодействия в вопросах ядерного нераспространения и разоружения. (...) Мир, разделенный на два класса, в одном из которых наблюдается значительное возвеличивание ядерного оружия как такового, в то время как применение его другими государствами, объявляется вне закона, не является устойчивым».*¹⁰¹

Сенатор Даллер обратил внимание на резолюции, принятые единодушно Сенатом и Палатой Общин Канады в 2010 году, по требованию более 500 обладателей Ордена Канады, поддерживающих пятишаговый план Генерального секретаря ООН по глобальной ликвидации ядерного оружия, и призывающих Правительство Канады выступить с международной инициативой для достижения поставленных задач (см. **Главу 10 Переговоры по договору о ядерном оружии или пакете соглашений**).

Рекомендации для парламентариев:

- ▾ Закрепите на законодательном уровне самое суровое наказание для предупреждения преступлений, связанных с использованием ядерного оружия, за производство, приобретение, владение и контроль над любым ядерным взрывным устройством, а также пособничество, подстрекательство или побуждение какого-либо государственного или негосударственного субъекта к выше перечисленным действиям будут рассматриваться в качестве уголовного преступления с применением принципа экстерриториальности.
- ▾ Закрепите международную норму по борьбе с преступлениями, связанными с применением ядерного оружия возможно посредством принятия поправки в Римский статут Международного Уголовного Суда, согласно которой угроза применения и применение ядерного оружия будет считаться военным преступлением.