

Зоны, свободные от ядерного оружия

Резолюция Межпарламентского Союза 2009 года о ядерном нераспространении и разоружении содействует тому, чтобы «парламенты поддерживали полную ратификацию и исполнение решений в отношении существующих безъядерных зон и исследовали возможность установления дополнительных безъядерных зон, признанных государствами в отдельных регионах». Резолюция призывает, в частности, к «принятию необходимых шагов для того, чтобы объявить Ближний Восток безъядерной зоной, в соответствии с решением, принятым на Обзорной конференции по ДНЯО в 1995 году».¹¹²

Безъядерная зона – это определенный регион, в котором страны обязуются не производить, не приобретать, не проводить испытания или не обладать ядерным оружием. На сегодняшний день существуют 5 таких зон, 4 из которых охватывают все южное полушарие. В настоящее время следующие регионы обязуются следовать данной политике: Латинская Америка (Договор Тлателолко, 1967 год), Южно-Тихоокеанский регион (Договор Раротонга, 1985 год), Юго-Восточная Азия (Бангкокский договор, 1995 год), Африка (Пелиндабский Договор, 1996 год) и Центральная Азия (Семипалатинский договор, 2006 год).

Каждый договор включает в себя протокол, который должен быть подписан и ратифицирован ядерными державами в соответствии с которым, они обязуются не использовать или не угрожать использованием ядерного оружия против государств-участников договора («негативные гарантии безопасности»).

Статья VII Договора о нераспространении ядерного оружия утверждает право стран формировать определенные зоны, свободные от ядерного оружия.¹¹³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 3472В (1975 год) повторно подтвердила это право, и наметила в общих чертах условия, касательно таких зон. В рамках данных безъядерных зон страны могут использовать ядерную энергию в мирных целях.

Безъядерные зоны являются эффективным средством укрепления всемирного стандарта по ядерному запрету, касающегося вопросов нераспространения и продвижения совместной региональной безъядерной безопасности. Были выдвинуты предложения относительно создания таких зон в регионах со сложной и нестабильной обстановкой безопасности, включая Арктику, Северо-Восточную Азию и Ближний Восток.

Передовой опыт

Государства, не обладающие ядерным оружием

Пример

- А. Действующие договора о зонах, свободных от ядерного оружия**
Создание стандарта, выражающего запрет в отношении ядерного оружия

А

Действующие договора о зонах, свободных от ядерного оружия

Создавая стандарт по запрету ядерного оружия

Представленные ниже договоры формируют основу для существующих безъядерных зон:

- **Договор о запрете ядерного оружия в Латинской Америке и странах Карибского бассейна** (Договор Тлателолко¹¹⁵) – принят в 1967 году. Вступил в силу в 1968 году: запрещает подписавшей стороне использовать, хранить и транспортировать ядерное оружие. Также было создано межгосударственное агентство ОПАНАЛ (Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне), гарантирующее исполнение обязательств договора.
- **Южно-Тихоокеанский договор о безъядерной зоне** (Договор Раротонга¹¹⁶) – принят в 1985 году. Вступил в силу в 1986 году: запрещает производство, владение, размещение и проведение испытаний любого ядерного взрывного устройства на территории государств-участников, за которые стороны несут международную ответственность. Договор также запрещает выброс радиоактивных отходов в море.
- **Договор о безъядерных зонах Юго-Восточной Азии** (Бангкокский договор¹¹⁷) – принят в 1995 году. Вступил в силу в 1997 году. В соответствии с договором участникам запрещено разрабатывать, производить или иным образом приобретать, владеть или иметь контроль над ядерным оружием.
- **Договор о безъядерных зонах в Центральной Азии** (Семипалатинский договор¹¹⁸) – принят в 2006 году. Вступил в силу в 2009 году. В соответствии с договором участникам запрещено производить, приобретать, проводить испытания или владеть ядерным оружием.

- **Африканский договор о безъядерных зонах** (Пелиндабский Договор ¹¹⁹) – принят в 1996 году, вошел в силу в 2009 году. Договор запрещает исследование, разработку, производство, создание резервов, приобретение, проведение испытаний, владение, контроль и размещение ядерных взрывных устройств на территории государств-участников, а также выброс радиоактивных отходов в Африканскую зону участниками договора.

Кроме того, следующие договоры превращают в безъядерные зоны территории, которые оговариваются в них: «**Договор об Антарктике**»¹²⁰ (принят в 1959 году, вступил в силу в 1961 году), «**Договор о космосе**»¹²¹ (принят и вступил в силу в 1967 году), а также «**Договор о морском дне**»¹²² (принят в 1971 году, вступил в силу в 1972 году).

Парламентарии вели активную работу, даже в насыщенные времена, в области установления вышеупомянутых безъядерных зон. На территории многих из этих зон проводились ядерные испытания или они были объектами политики сдерживания, поэтому достичь результата в данных зонах было тяжело. Опыт преодоления подобных трудностей может содействовать успеху в создании других зон и в развитии безопасности без применения ядерного оружия в других регионах.

Передовой опыт

Все государства

Примеры

А. Парламентская поддержка новых зон, свободных от ядерного оружия:

Продвижение совместной безопасности без ядерного оружия

А

**Парламентская поддержка новых зон,
свободных от ядерного оружия**

Продвижение коллективной безопасности без ядерного оружия

Помимо укрепления и продвижения существующих безъядерных зон, парламентарии вели активную работу по созданию новых зон. В частности, три предложения получили поддержку.

Безъядерная зона Северо-Восточной Азии

В феврале 2010 года депутаты парламента Японии и Республики Корея встретились в Токио, чтобы обсудить идею создания безъядерной зоны в Северо-Восточной Азии. Встреча, организованная совместно с японскими и корейскими подразделениями Парламентариев за ядерное нераспространение и разоружение, была вдохновлена проектом договора о зоне Северо-Восточной Азии, разработанного Группой ядерного разоружения Демократической партии Японии.

На встрече в мае 2010 года группа японских и корейских парламентариев опубликовала совместное заявление по созданию зоны в Северо-Восточной Азии, свободной от ядерного оружия. Заявление было одобрено 86 японскими парламентариями из 7 политических партий и 7 парламентариями из 3 политических партий Республики Корея. Заявление гласит: «Мы признаем, что инициатива по созданию безъядерной зоны в Северо-Восточной Азии будет эффективной для достижения ядерного разоружения в регионе (...). Мы призываем Правительства Японии и Республики Корея выступить в поддержку установления безъядерной зоны в Северо-Восточной Азии на международных форумах, включая Обзорную Конференцию по ДНЯО и Генеральную Ассамблею ООН».¹²³

В марте 2012 года, межпартийные члены японского подразделения Парламентариев за ядерное нераспространение и разоружение сформировали рабочую группу с целью продвижения процесса создания зоны, свободной от ядерного оружия, в Северо-Восточной Азии, включая создание согласованного проекта договора зоны и обмен мнениями по данному вопросу с коллегами-парламентариями из шести стран-участниц, кроме Японии.

Арктическая безъядерная зона

Изменение климата делает Арктический регион более привлекательным и может привести к увеличению конкуренции по добыче ресурсов, территориальным спорам и милитаризации, поэтому депутаты парламента приполярных стран уделяют большое внимание предложению установить в регионе безъядерную зону, подобную той, имеющейся в Антарктике. Что позволит Северный и Южный полюса сделать безъядерными зонами и поможет создать более дружественную обстановку безопасности на Севере.

На конференции по Арктической безъядерной зоне в датском Парламенте в ноябре 2008 года, депутат Парламента Хольгер Нильсен отметил: *«Напряженная ситуация всегда становится более опасной, когда в нее вовлечены партнеры, владеющие ядерным оружием. Арктика же имеет все предпосылки для того, чтобы стать регионом повышенной напряженности. Вследствие этого датское правительство должно начать работу по созданию договора, в соответствии с которым Арктика будет провозглашена безъядерной зоной»*.¹²⁴

В 2011 году Социал-демократическое правительство начало серию совещаний с другими приполярными странами с целью лоббирования интереса в создании Арктической безъядерной зоны.



© Chief Yeoman Alphonso Braggs, U.S. Navy

Полярные медведи осматривают торпедную подводную лодку «USS Honolulu (SSN718)» в 280 милях от Северного полюса, 12 октября 2003 года.

В Канаде бывший депутат Парламента Ларри Бэгнелл по собственной инициативе предложил законопроект по созданию Канадско-Арктической безъядерной зоны. Согласно законопроекту С-629, представленному 15 февраля 2011 года, под уголовное преследование попадает «владение, производство, проведение испытаний, хранение, транспортировка и размещение ядерного оружия в Канадско-Арктической зоне».¹²⁵ Даже, если законопроект и не был принят, инициатива Бэгнелла привлекла внимание к данной проблеме.

Ближневосточная зона, свободная от ядерного оружия и любого другого оружия массового уничтожения

Исходя из единогласной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН¹²⁶ и единодушного решения, принятого на Обзорной конференции по ДНЯО 2010 года, касательно необходимости создания зоны, свободной от оружия массового уничтожения на Ближнем Востоке, в октябре 2011 года Парламентарии за ядерное нераспространение и разоружение подали на одобрение Совместное парламентское заявление о Ближневосточной зоне, свободной от ядерного и любого другого оружия массового уничтожения.¹²⁷

Совместное заявление позволило задействовать ООН в выполнении активной руководящей работы, включая назначение принимающей страны (Финляндия) и

посредника для Международной конференции 2012 года по установлению подобной зоны, и призывает парламентариев и парламенты выступить в поддержку ее установления.

Региональная зона, свободная от оружия массового уничтожения, не только бы укрепила обязательства и механизмы по ядерному нераспространению, применимые ко всем странам в регионе, но и привела бы к признанию гарантий безопасности со стороны ядерных держав и держав, признанных Договором о нераспространении ядерного оружия. Гарантии безопасности включали бы отказ от выражения угрозы нападения с использованием ядерного оружия в отношении любой страны в пределах зоны. Данная гарантия является важным требованием безопасности и бросает вызов ядерному распространению, уничтожая при этом основной стимул для принятия доктрин сдерживания.

Передовой опыт

**Государства,
обладающие
ядерным оружием**

Примеры

А. Ратификация Договора Тлателолко, Пелиндабского Договора и Договора Раротонга

Негативные гарантии безопасности

А

**Ратификация Договора Тлателолко, Пелиндабского
Договора и Договора Раротонга**

Негативные гарантии безопасности

Каждый из вышеупомянутых договоров содержит протокол, который должен быть подписан и одобрен 5 странами, признанными Договором о нераспространении ядерного оружия, среди которых Китай, Франция, Российская Федерация, Объединенное Королевство и Соединенные Штаты. Эти протоколы, имеющие обязательную юридическую силу, призывают эти 5 ядерных держав соблюдать статус зон и не использовать или угрожать использованием ядерного оружия против стран-участников. Подобные заявления о неиспользовании ядерного оружия также известны как «негативные гарантии безопасности» (НГБ).

Все 5 ядерных держав одобрили протокол о «негативных гарантиях безопасности» Договора Тлателолко. Кроме того, Китай, Франция, Российская Федерация и Соединенное Королевство подписали и ратифицировали Протоколы II (о «негативных гарантиях безопасности») и III (запрет проведения ядерных испы-

таний в зоне) к Договору Раротонга и Протоколы I (НГБ) и II (запрет проведения ядерных испытаний в зоне) к Пелиндабскому Договору. Соединенные Штаты подписали, но не ратифицировали эти два договора. В мае 2011 года Президент США Обама представил на рассмотрение соответствующие протоколы к обоим договорам в Сенат США для рассмотрения и получения согласия на ратификацию.¹²⁸

Ни одна из ядерных держав не подписала соответствующий протокол к договору создания зоны в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор) из-за опасений, что это противоречит праву свободного передвижения их кораблей и самолетов в международных водах и воздушном пространстве.¹²⁹ Однако, возможно, на Саммите Ассоциаций государств Юго-Восточной Азии (ASEAN) в ноябре 2011 года между членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и ядерными державами могло быть достигнуто соглашение, которое дало бы возможность последним ратифицировать Бангкокский договор.

Рекомендации для парламентариев по действующим зонам, свободным от ядерного оружия:

- Изучайте способы укрепления установленных зон и поощряйте формальные связи между зонами посредством совместных действий и обмена информацией и данными, относящимися к мониторингу исполнения положений договора.
- Парламентариям государств, признавших ДНЯО и обладающих ядерным оружием, следует поддержать ратификацию соответствующих протоколов всех Договоров о создании зон, свободных от ядерного оружия.

Рекомендации для парламентариев по предлагаемым зонам, свободным от ядерного оружия:

- Принимайте участие в создании Ближневосточной зоны, свободной от ядерного оружия и любого другого оружия массового уничтожения, включая одобрение *Совместного парламентского заявления о ближневосточной зоне, свободной от ядерного оружия и любого другого ОМУ*, и призывайте все государства к поддержке процесса установления этой зоны, финансируемого ООН.
- Депутатам парламента приполярных стран следует вести работу по продвижению предложения по Арктической безъядерной зоне, и, принимая во внимание вызовы и изменяющиеся геополитические условия, оказывать поддержку и организовывать исследования и запросы по предложению.
- Депутатам парламента Японии и Республики Корея следует изучать и поддерживать инициативы по установлению безъядерной зоны в Северо-Восточной Азии, включая одобрение *Совместного парламентского заявления по созданию в Северо-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия*.
- Депутатам парламента, продвигающим предложения по безъядерным зонам, следует сотрудничать со странами, которые уже входят в безъядерные зоны, с целью использования их опыта.