

Осуществление контроля, соблюдение законодательных норм и обеспечение исполнения обязательств

В контексте достижения и поддержания всемирного ядерного разоружения, контроль, соблюдение и введение договоров и иных инструментов в действие относятся к «Золотому или Бермудскому треугольнику спорных вопросов», в зависимости от восприятия данной ситуации. Как было отмечено Патрицией Льюис, Директором по исследованиям в Чатэм Хаус:

*«Три проблемы находятся в постоянном сплетении. Без информации, получаемой в результате проведения контроля, установление соответствия или несоответствия договоров о ядерном разоружении останется исключительно в руках нескольких национальных разведывательных управлений. Без закона и объективных доказательств невозможно введение договоров в действие, без которого вся система сдерживания целого спектра нарушений путем контроля не будет иметь никакого смысла, и законность будет подорвана».*¹³⁰

Трудности выполнения контроля ядерного разоружения будут находиться наравне с трудностями соблюдения обязательств разоружения, в связи с чем, необходим уровень доверия в сфере соответствия нормам. За последние годы был достигнут значительный прогресс в установлении и решении технических вопросов, затрагивающих всестороннюю поддержку ядерному разоружению, т.е. полное разоружение ядерных боеголовок, систем доставок, инфраструктуры ядерного арсенала, включая ядерные установки и экспериментальные базы, а также уничтожение ядерного топлива. Существует обширная опытная база, используемая для установления контроля и соответствующего режима в целях достижения и поддержания мира, свободного от ядерного оружия. Такой режим должен быть жестким и эффективным по отношению к случаям несоответствия, которые должны подлежать устранению, а также создавать все условия для доверия, в отличие от любого другого режима по разоружению.

Задача является нелегкой, но выполнимой. В первую очередь, подобный режим соответствия и контроля не должен строиться с нуля. Он должен создаваться на основе практического опыта в сфере попыток разоружения на примере заключений национальных, двусторонних и региональных соглашений о контроле над вооружениями; совместных контрольных исследований и инициатив; а также международных договоров о разоружении для достижения цели.

Кроме того, международное сообщество имеет доступ к гораздо более широкому спектру технологий с гораздо лучшими возможностями измерения, что дает возможность установить мощные локальные и дистанционные системы, дополненные функцией сбора сведений национальной разведкой, а также более свободным доступом и публикацией ранее секретной информации по возможным и действующим программам в области ядерного оружия.

Наличие дружественных отношений между державами позволит провести переговоры по заключению договора о ядерном разоружении, преодолеть все препятствия, кажущиеся на сегодняшний день непреодолимыми, на пути к установлению надлежащей системы проверки и обеспечения соответствия.

Важным шагом в достижении контроля является высокая прозрачность в расчетах запасов ядерного оружия. Это включает в себя информацию о количестве и видах ядерного оружия, как развернутого, так и неразвернутого; а также бюджет в области ядерного оружия. В 2010 году государства-участники Договора о нераспространении ядерного оружия приняли обязательства «применять принципы необратимости, осуществимости контроля и прозрачности в отношении исполнения их обязательств по договору»¹³¹ и предложили Генеральному Секретарю ООН «создать общедоступную базу, которая будет включать информацию, предоставляемую ядерными державами».¹³²

Типовая конвенция по ядерному оружию, распространенная Генеральным Секретарем ООН в качестве руководства к переговорам по всеобъемлющему ядерному разоружению, включает следующие пункты:

- спектр систем, требующих контроля, включает боеголовки, системы доставки, расщепляющиеся материалы, и компоненты двойного назначения;
- ряд задач, выполнение которых необходимо для осуществления контроля, включая подтверждение исходных данных, мониторинг уничтожения существующих запасов, обеспечение отсутствия производства запрещенных материалов и должного использования компонентов двойного назначения, а также поддержание уверенности в мире, свободном от ядерного оружия;
- спектр технологий и систем контроля, включая портальные устройства управления, дистанционные приборы обнаружения, анализ полученных данных, инспекции на месте;
- спектр мероприятий по контролю, включая двусторонние и многосторонние соглашения, международные организации и государственные технические средства.

Все государства могут принять участие в разработке систем контроля над миром, свободным от ядерного оружия. Успех Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ в развитии глобальной системы контроля над всемирным запретом испытаний ядерного оружия демонстрирует позитивную роль, которую могут сыграть неядерные государства наряду с ядерными державами в разработке систем контроля. Депутаты парламента играют определенную роль в санкционировании государственных мер и распределении денежных средств, с целью содействия в разработке подобных систем.

Передовой опыт

Государства, обладающие ядерным оружием

Примеры

- А. Осуществление контроля в соответствии с российско-американскими договорами по контролю над вооружениями:**
От систем доставки ядерного оружия до боеголовок
- Б. Совместный центр управления и контроля Соединенных Штатов**
Перенаправление навыков по проектированию бомб на поддержку разоружения
- В. Программа разоружения и проверки соблюдения соглашения о контроле над вооружениями Великобритании**
Разработка механизма контроля над разоружением боеприпасов

А

Осуществление контроля в соответствии с российско-американскими договорами по контролю над вооружениями

От систем доставки ядерного оружия до боеголовок

Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности 1987 года впервые предпринял согласие США и Советского Союза сократить собственные запасы ядерного оружия, уничтожить целый класс ядерного оружия и принять раннее невозможный контроль соблюдения условий соглашения посредством инспекции объектов. Права государств-участников на проведение инспекций объектов по Договору истекли 31 мая 2001 года, но использование спутников наблюдения для сбора данных продолжается.

Контроль в рамках Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (Новый СНВ)

«Мы вернулись к наземным операциям, проводя инспекции объектов в течение целого года. США провели 16 инспекций в России, Россия же 17 инспекций на территории США – мы шагаем нога в ногу друг с другом. Каждый год любой из участников имеет право провести 18 инспекций на территории страны-участницы.

Стороны, участвующие в переговорах, много работали, чтобы найти инновационные механизмы для помощи в осуществлении контроля над соблюдением

условий Договора, и результаты очевидны. Впервые, мы получаем данные о погрузках боеголовок на российские ракеты, и Россия, безусловно, получает такую же информацию от нас. Порядок осуществления инспекции объектов по новому Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений позволяет США подтверждать фактическое число боеголовок на случайно выбранных российских ракетах. Данные задачи контроля и права на проведение инспекции не были включены в предыдущий СНВ.

Мы постоянно находимся на связи с Россией, обменявшись к настоящему времени уже 1700 оповещениями в рамках нового СНВ. Данные оповещения помогают проследить движение и изменения в статусе систем вооружения. Например, оповещение отправляется при каждом случае, когда стратегический бомбардировщик покидает пределы страны более чем на 24 часа.

Кроме того, каждые шесть месяцев мы обмениваемся комплексной информационной базой. Такая схема работы обеспечивает нас полным отчетом по вопросам размещения систем поражения: расположены ли они вне операционной базы и находятся ли на текущем ремонте или выведены из эксплуатации. Обмен информацией, производимый каждые полгода, вместе с обязательными, согласно договору, оповещениями, которые непрерывно обновляют данные, получаемые обеими сторонами, создает «актуализируемый документ», обеспечивающий всесторонний анализ стратегических ядерных сил каждого государства».

Роуз Гетемюллер, «Новый Договор СНВ по контролю над вооружениями»

Договор носит бессрочный характер, и таким образом, государства-участники могут создать Специальную контрольную комиссию – орган, обеспечивающий исполнение договора – в любое время, и более того продолжать подобные начинания. По Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений 1991 года (СНВ-I), две супердержавы пришли к согласию относительно техники контроля, позволяющей каждому правительству получить доступ к обозначенным базам и наблюдать за программой производства ракет других стран. В СНВ-I особое внимание уделяется постоянному мониторингу, включая 12 видов инспекций объектов. Более того, данный договор обеспечил регулярный обмен данными и широкое оповещение касательно новых ядерных разработок. Эти меры были ключевыми в установлении взаимодоверия и усилении прозрачности.

Новый СНВ продолжает и расширяет подобные меры контроля.

Хотя, меры по контролю, связанные с сокращением американского и российского ядерного арсеналов приветствовались, оставались значительные ограничения. Согласно Договору, предпочтение по сокращению отдавалось системам доставки ядерного оружия, идея сокращения числа ядерных боеголовок появилась позже. Тем не менее, подобные соглашения по контролю над вооружением

закладывают основу для будущего сокращения ядерного вооружения, сопровождающегося отработанными схемами контроля.

Разработка мер контроля Соединенными Штатами является возможной благодаря финансированию из фонда Конгресса США.

Б

Совместный центр управления и контроля Соединенных Штатов

Перенаправление навыков по проектированию бомб в поддержку разоружения

Совместный центр управления и контроля был основан в 1994 году в Национальной лаборатории Сандия (один из двух американских центров по разработке ядерного оружия) при финансировании из специального фонда Конгресса США. Главной целью была организация форума технических и политических экспертов со всего мира для исследования роли открытых, совместно используемых технологий в создании мер доверия, подписания договоров и других соглашений.¹³³

Совместный центр управления и контроля включает широкий спектр возможностей и связей, что, в свою очередь, запускает в работу все уровни международного технического сотрудничества, включая:

- повышение квалификации в использовании технологий, порядке осуществления действий, различных подходов (например, инспекции объектов, дистанционный мониторинг, анализ изображений, приборы обнаружения, слежения и блокировки);
- анализ вопросов безопасности и разработка альтернативных подходов для осуществления решений;
- тестирование и оценка технических подходов;
- внедрение и разработка технических мер.

Совместный центр управления и контроля организует совместные технические проекты в зонах пограничного контроля; контроль над международным экспортом в сферах международных ядерных гарантий, международной научной деятельности и технологических обязательств; исследования и анализ проблем распространения ядерного оружия; принятие мер по укреплению доверия.

Так, Центр провел семинары по укреплению доверия на Ближнем Востоке и в Южной Азии, сфокусированные на использовании средств технического мониторинга и предоставлении информации с целью содействия условиям соглашения о региональном контроле над вооружениями.¹³⁴ Совместный центр управления и контроля также стал важной дискуссионной площадкой по вопросам продолжения совместной американско-российской деятельности научно-исследовательских лабо-

раторий. Деятельность привела к появлению технических обязательств между американскими и российскими лабораториями по исследованию ядерного оружия. В то время как Совместный центр управления и контроля продолжает акцентировать внимание на контроле над вооружениями при помощи сокращения размера существующего ядерного арсенала, большая часть работы Центра направлена на решение международных проблем по распространению Оружия массового уничтожения.

Обзор состояния ядерного арсенала США 2010 года

Обзор ядерного арсенала США 2010 года устанавливает «ядерную политику, стратегию, возможности и расстановку сил США сроком от 5 до 10 лет», включая серию инициатив, направленных на укрепление международных и национальных схем контроля.

Одной из важных задач Администрации Обамы является необходимость инициирования «всестороннего национального исследования и программу развития с целью поддержания долгосрочного прогресса в установлении мира, свободного от ядерного оружия, включая расширенную работу над технологиями контроля и разработкой необходимых мер по установлению прозрачности». Другой целью названо «установление курса по контролируемой ликвидации всего ядерного оружия и минимизация риска мошенничества и нарушений посредством увеличения прозрачности и инвестиций в разработку технологий контроля не только над системами доставки, но и над ядерными боеголовками».

Кроме того, Обзор ядерного арсенала показывает, что Администрация стремится к «усилению мер безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)» посредством предоставления МАГАТЭ «дополнительного финансирования и полномочий по контролю».

Обзор ядерного арсенала подготовлен Конгрессом США, согласован с министерством обороны, принят Президентом и затем снова представлен Конгрессу США.

В

Программа разоружения и проверки соблюдения соглашения о контроле над вооружениями Великобритании

Разработка механизма контроля над разоружением боеприпасов

В соответствии со стратегическим обзором оборонной промышленности Великобритании 1998 года и в ответ на «13 шагов» ядерного разоружения, принятые в 2000 году на Обзорной конференции по ДНЯО, правительство Великобритании поручило Научно-исследовательскому центру ядерного оружия¹³⁵ провести «небольшое исследование с целью изучения методов и технологий, применимых для соблюдения контроля по надзору, сокращению и полному уничтожению запасов ядерного оружия».¹³⁶

На начальном этапе проекта контроля, Научно-исследовательский центр ядерного оружия провел исследование по контролю над разоружением боеприпасов, включая:

- аутентификацию боеголовок и элементов, представляющих собой ядерную боеголовку или элемент ядерной боеголовки;
- разоружение боеголовок и их элементов;
- уничтожение ядерного топлива для дальнейшего неприменения в ядерном оружии и в других взрывных ядерных устройствах;
- мониторинг комплекса ядерного оружия.

Промежуточные доклады по результатам программы исследования были представлены на собраниях Подготовительного комитета ДНЯО в 2003 и 2004 годах и на Обзорной конференции по ДНЯО 2005 года.

Рекомендации для парламентариев:

- Побуждайте правительство вашей страны совместно с другими государствами, обладающими ядерным оружием, к соблюдению всеобъемлющих систем контроля (в идеале, сопутствующих сокращению вооружения), включая контроль над разоружением боеголовок.
- Побуждайте правительство вашей страны к оказанию поддержки международного мониторинга и отчетности посредством рассекречивания и публичного оглашения общего числа развернутых единиц ядерного оружия, активных и неактивных резервов, выведенных из эксплуатации, а также к предоставлению данной информации для базы данных ООН.
- Развивайте, усиливайте и поддерживайте международные и национальные меры контроля, а также увеличивайте финансирование исследований и разработок технологий контроля.
- Добивайтесь прозрачности и расширяйте меры по установлению доверия между ядерными державами, например, посредством совместных технических инициатив.

Передовой опыт

Все государства

Примеры

- Режим контроля Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний**
Обеспечение соблюдения ДВЗЯИ
- Совместная инициатива Великобритании и Норвегии**
Сотрудничество ядерных держав и государств, не обладающих ядерным оружием, в сфере осуществления контроля

А

Режим контроля Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

Обеспечение соблюдения ДВЗЯИ

Для обеспечения соблюдения ДВЗЯИ среди стран-участников, был создан режим контроля, позволяющий отслеживать любые ядерные взрывы, проводимые на земле, под землей, под водой и в атмосфере.¹³⁷

Главная задача Подготовительной комиссии ДВЗЯИ заключается в создании этого режима и предоставлении гарантий в том, что режим введен в действие с момента вступления в силу Договора.

Режим контроля состоит из следующих элементов:

Международная система мониторинга (МСМ) – состоит из 337 приборов МСМ, расположенных по всему миру в соответствии с Договором: 170 сейсмических, 11 гидроакустических, 60 инфразвуковых, 80 станций и 16 лабораторий радионуклидного мониторинга, которые отслеживают любые признаки ядерного взрыва на планете. МСМ использует 4 дополняющих друг друга метода контроля, применяя при этом самые современные на данный момент технологии. Сейсмические, гидроакустические и инфразвуковые станции отслеживают ситуации под землей, в океане и в атмосфере соответственно. Радиоактивные станции выявляют радиоактивные отходы, производимые взрывами в атмосфере, или выступившие на поверхность после ядерных взрывов под землей или под водой. Радионуклидные лаборатории помогают радионуклидным станциям распознать данные радиоактивные вещества.

Международный центр обработки и передачи данных – обрабатывает и анализирует данные, зарегистрированные МСМ, и передает информационные бюллетени государствам-участникам для их оценки и заключения. Центр также помогает государствам-участникам принять обязанности по контролю посредством содействия в процессе наращивания потенциала.

Глобальная информационная инфраструктура – передает данные, записанные на станциях МСМ в Международный центр передачи и обработки информации, а также информационные бюллетени из Центра государствам-участникам.

Консультация и прояснение – позволяет государству запросить напрямую у другого государства или через Исполнительный совет консультацию и прояснение ситуации по предполагаемому ядерному взрыву (опция станет доступной государствам-участникам после вступления в силу).

Инспекции объектов – позволяют выяснить, был ли ядерный взрыв нарушением правил Договора (станут доступны государствам-участникам после вступления в силу).

Меры по созданию доверия – государства-участники могут по собственному желанию уведомить Технический секретариат организации по Договору о

всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний о любом химическом взрыве с использованием 300 или более тонн взрывчатых веществ, эквивалентных тротилу, произошедших на территории страны.

Посредством подготовительной Комиссии ОДВЗЯИ, 183 государства-участника поддержали программу работы Организации, а также выделение соответствующего бюджета.



Взятие пробы из окружающей среды во время комплексных полевых учений
в Казахстане, 2008 год

В октябре 2011 года они утвердили план по повышению возможностей инспекций объектов в предстоящем году. Данное решение принято в соответствии с резолюцией Межпарламентского Союза 2009 года, которая призывает «все государства поддержать системы контроля ОДВЗЯИ до момента вступления в силу Договора».¹³⁸

Испытания ядерного оружия в 2006 и 2009 годах, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой и зафиксированные приборами ОДВЗЯИ, бросили вызов Договору и Подготовительной комиссии по нескольким направлениям. Осуждение испытаний продемонстрировало тот факт, что международное сообщество серьезно относится к поддержанию всеобъемлющего запрета ядерных испытаний. Несмотря на то, что системы контроля еще не налажены в полной мере, они сработали своевременно, слаженно и согласованно, демонстрируя высокий уровень надежности и укрепляя положение в том, что ни одно ядерное испытание не может остаться незамеченным.

В дополнении к их первому использованию в контексте контроля, системы мониторинга производят большое количество данных, используемых в различных гражданских и научных исследованиях, включая изучение земной коры, мониторинг землетрясений и извержения вулканов, изучение климатических изменений, мониторинг атмосферы и биологические исследования, а также работу центров по предупреждению цунами. В результате Комиссия заключила соглашения с большим количеством центров по предупреждению цунами, одобренных ЮНЕСКО, находящихся в Австралии, Франции, Индонезии, Японии, Малайзии, Таиланде, а также в Турции, США (Аляска и Гавайи), и на Филиппинах. Дополнительные соглашения были заключены с Чили и Шри-Ланкой.

Трагические события, развернувшиеся в марте 2011 года, связанные с землетрясением на побережье Японии, стали еще одним «стресс-тестом», бросающим вызов Комиссии и режиму контроля. Отреагировав на события, Комиссия мобилизовала все свои ресурсы и внесла огромный вклад в сокращение последствий катастрофы: она собрала, незамедлительно передала и тщательно проверила релевантные данные, проведя своевременный и высококачественный анализ. Комиссия так же стала надежным источником информации для средств массовой информации и общественности.

Система контроля ДВЗЯИ отслеживает по всему миру свидетельства проведения ядерных взрывов. В случае опасности, будет установлен процесс консультации и прояснения, однако, инспекции объектов, являющиеся основным источником обеспечения конечного контроля, могут быть проведены только с вступлением в силу ДВЗЯИ. Тем временем для обеспечения основы для разработки режима проведения инспекций объектов был принят план действий.

Совместная инициатива Великобритании и Норвегии

Б

Сотрудничество ядерных держав и государств, не обладающих ядерным оружием, в сфере осуществления контроля

На Обзорной конференции по ДНЯО 2005 года, Великобритания и Норвегия выразили заинтересованность в совместной работе правительственными и государственными организациями других стран, в сфере контроля над ядерным вооружением в поддержку их обязательств, изложенных в Статье VI ДНЯО. Статья гласит «Каждый участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем».

Стипендиальная программа обеспечения контроля

Параллельно с британско-норвежским проектом, Университет Осло решил учредить стипендиальную программу обеспечения контроля над разоружением.

Программа предназначена для молодых ученых из развивающихся стран и направлена на их вовлечение в работу по вопросам, связанным с разоружением, таким, как контроль, уничтожение ядерного топлива, а также технологии и материалы, гарантирующие ликвидацию и нераспространение. На сегодняшний момент программа привлекла 7 ученых из разных стран, таких, как Азербайджан, Китай, Египет, Гана и Пакистан к проведению исследования вопросов по разоружению в 2011 году (два таких исследования запланированы на 2012 год).

Программа основывается на выводах, сделанных ООН в Исследовании 2002 года по образованию в сфере разоружения и нераспространения. Исследование подчеркивает, что образование является существенным, но не до конца использованным инструментом достижения мира и разоружения. Также констатирует «срочную необходимость в расширении и улучшении образования и повышения квалификации в сфере разоружения и нераспространения ядерного оружия, для того, чтобы содействовать их продвижению, усилению международной безопасности и укреплению устойчивого экономического роста». Признает, что «основным средством достижения мира является продвижение учебного плана по мирному разрешению конфликтов, ведению диалога, построению консенсуса и активной позиции неприменения силы».

Для получения дополнительной информации по просвещению в сфере разоружения и исследований ООН, смотрите **Главу 12 Просвещение в области разоружения**.

В 2007 году Великобритания и Норвегия, при участии неправительственной организации VERTIC (Информационный центр по технологиям контроля), запустили проект исследования технических и методологических задач, связанных с возможным в будущем режимом контроля над ядерным разоружением. Впервые ядерная держава и государство, не обладающие ядерным оружием, объединились в этой области исследования. Проект основывается на исследованиях по контролю, проведенных британским Научно-исследовательским центром ядерного оружия (смотреть выше: Передовой опыт. Государства, обладающие ядерным оружием).

Основная идея Британско-норвежского проекта заключается в том, что одной из основных проблем любой системы контроля является возможность сбора компетентных данных соблюдения условий договора, и защиты секретной информации от распространения и сохранения ее в распоряжении страны размещения ядерного оружия. За три года существования проекта было проведено исследование по двум вопросам, связанным с контролем: «Как предоставить инспектирующей организации государства, не обладающего ядерным оружием, доступ к секретному оборудованию ядерной державы (Регулируемый доступ¹³⁹)» и «Как удовлетворить инспекционные запросы, гарантируя при этом нераспространение засекреченных экспериментальных данных инспектирующей стороне (Информационные барьеры¹⁴⁰)». Выводы, сделанные в процессе исследований в рамках Британско-норвежского проекта, могут предложить другим заинтересованным государствам

необходимую основу и руководство для проведения собственного совместного или независимого контроля. Проект демонстрирует, что ядерные державы и государства, не обладающие ядерным оружием, не должны быть по разные стороны баррикад в вопросах разоружения, а вместо этого конструктивно сотрудничать.

Рекомендации для парламентариев:

- Продвигайте соответствующие требованиям региона совместные инициативы по мерам контроля среди ядерных держав и государств, не обладающих ядерным оружием.
- Проводите исследования и развивайте технологии и методологию контроля для достижения и поддержания мира, свободного от ядерного оружия, включая задачи контроля (боеголовки, системы доставки, установки, материалы, исследования и инновационные разработки), а также технологии (например, спутники, дистанционные приборы обнаружения, детекторы регистрации излучения, устройства обнаружения вмешательства и радиационный порталный монитор).
- Разрабатывайте, усиливайте и поддерживайте международные и национальные меры по контролю, а также увеличивайте финансирование исследований и разработок технологий контроля.